

DOI 10.35775/PSI.2025.71.6.005

УДК 323

ХЫА ХЮИ ХОАНГ

аспирант кафедры публичной политики
и истории государства и права Юридического института
Российского университета дружбы народов
имени Патриса Лумумбы, Россия, г. Москва
E-mail: hoanghh.hcma2@gmail.com

«ХОРОШЕЕ УПРАВЛЕНИЕ»: ОСНОВА ПОСТРОЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СЕТЕЙ ВО ВЬЕТНАМЕ

Эффективное управление все чаще признается ключевым фактором устойчивого развития стран, особенно в развивающихся странах, таких как Вьетнам. В данном исследовании анализируется взаимосвязь между надлежащим управлением и построением эффективной политической сети во Вьетнаме. Результаты исследования показывают, что эффективное управление с такими основными принципами, как прозрачность, подотчетность, участие граждан и верховенство закона, обеспечивает прочную основу для развития полицентрической сети управления. В контексте Вьетнама Отечественный фронт и общественно-политические организации играют важную роль в объединении государства, частного сектора и гражданского общества, формируя эффективную сеть управления. Индекс РАРІ предоставляет важные данные об эффективности государственного управления и администрирования и является важнейшим инструментом для оценки и улучшения государственного управления во Вьетнаме. Укрепление надлежащего управления будет способствовать созданию более прочной политической сети, отвечающей потребностям устойчивого и инклюзивного развития.

Ключевые слова: государственное управление, публичное управление, «хорошее управление», демократические ценности, политическая сеть.

«Хорошее управление» и развитие политических сетей являются двумя важными аспектами процесса устойчивого развития любой страны. Во Вьетнаме государственное управление постепенно трансформируется из традиционной модели управления в современную модель управления с участием многих заинтересованных сторон. Это требует формирования и развития эффективных политических сетей, связывающих государство, частный сектор и гражданское общество. «Хорошее управление» определяется как осуществление политической, экономической и административной власти по управлению делами страны на всех уровнях [20]. Это незаменимая основа для достижения устойчивого человеческого развития. Политическая сеть – это форма координации между организациями, характеризующаяся органическими или неформальными социальными системами, в отличие от бюрократических структур внутри организаций и формальных отношений между ними [21. Р. 43-54]. Во Вьетнаме

постепенно формируется политическая сеть, центральную роль в которой играют Вьетнамский Отечественный Фронт и другие общественно-политические организации. Целью данного исследования является анализ взаимосвязи между эффективным управлением и построением политических сетей во Вьетнаме, а также предложение решений по укреплению этой взаимосвязи для содействия устойчивому развитию.

Следует подчеркнуть, что в работах российских и зарубежных авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [2; 3; 4; 6; 7; 8; 9; 10; 11; 12; 13; 14].

Однако проблемы эффективности публичного управления и устойчивого общественно-политического развития нельзя назвать однозначно исчерпанными. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной тематики продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

В процессе развития каждой страны, особенно в условиях глобализации и нынешней промышленной революции 4.0, потребность в эффективном, прозрачном и ориентированном на людей управлении становится все более насущной. «Хорошее управление» стало не просто академической концепцией, а стратегической целью политики и действий многих правительств. Однако для достижения этого нельзя не упомянуть основополагающую роль институтов, основы, которая управляет всей деятельностью государственного аппарата и общества. Утверждение «хорошее управление» тесно связано с институтами» совершенно верно и дает руководство для строительства и развития страны. «Хорошее управление» – это современная модель государственного управления, которая делает упор на такие принципы, как эффективность, прозрачность, подотчетность, участие граждан и верховенство закона. Управление касается не только административного потенциала, но и легитимности политической власти, в которой институты играют решающую роль в том, сможет ли правительство поддерживать эффективность, контролировать власть и создавать общественный консенсус [1. С. 24-39].

Всемирный банк (ВБ) определяет надлежащее управление как основанное на традиционных ценностях и институтах в стране. Это включает в себя: (1) процесс, посредством которого правительства выбираются, контролируются и сменяются; (2) способность правительств эффективно формулировать и реализовывать политику; и (3) уважение граждан и государства к институтам. Это определение используется в качестве основы для глобальных индикаторов управления, используемых Всемирным банком [20]. Всемирный банк разработал Всемирные показатели качества государственного управления (WGI), которые измеряют шесть ключевых измерений государственного управления: право голоса и подотчетность, политическая стабильность, эффективность правительства, качество регулирования, верховенство закона и борьба с коррупцией. Эти показатели демонстрируют тесную связь между качеством институтов и эффективностью управления. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) также подчеркивает, что надлежащее управление включает в себя такие элементы, как потенциал, оперативность, инклюзивность и прозрачность.

ПРООН оказывает поддержку правительствам в укреплении государственных институтов, содействии борьбе с коррупцией и поддержке инклюзивного участия. Это модель, в которой государство не только играет управленческую и операционную роль, но и служит народу, обеспечивает социальную справедливость и устойчивое развитие [21].

«Хорошее управление» и стабильные и развитые демократические институты имеют двустороннюю, тесную и взаимодополняющую связь. С одной стороны, демократические институты создают основу для эффективного государственного управления; с другой стороны, «хорошее управление» способствует укреплению и углублению демократии. Связь между управлением и институтами тесно связана. Хороший институт способствует укреплению демократических институтов путем укрепления доверия к государству, содействия справедливости и социальной стабильности, а также создания благоприятных условий и среды для эффективного государственного управления. Напротив, слабый, дублирующий и непрозрачный институт станет серьезным препятствием на пути построения эффективного управления. Можно сказать, что институты – это «фундамент», а государственное управление – это «дом», построенный на этом фундаменте. Если фундамент не прочный, дом не простоит долго [15. Р. 15-22].

Хорошее учреждение должно обеспечивать такие основные элементы, как: четкие и выполнимые законы, оптимизированную организационную структуру, разумную децентрализацию и делегирование полномочий, эффективные механизмы контроля власти, и в то же время поощрять участие людей в процессе разработки и реализации политики. Именно на этой институциональной основе могут быть реализованы в жизни принципы надлежащего управления, такие как прозрачность, подотчетность и эффективность. На самом деле в странах со стабильными и развитыми демократическими институтами государственное управление зачастую отличается высоким качеством. Люди здесь имеют доступ к информации, участвуют в принятии решений и контролируют деятельность правительства. Результатом являются высокий уровень удовлетворенности граждан, хорошее качество государственных услуг, очень низкий уровень коррупции и прочно устоявшееся социальное доверие [5. С. 22-39].

Вьетнамская политическая система характеризуется лидерством Коммунистической партии Вьетнама, управленческой ролью государства и участием общественно-политических организаций, среди которых важную роль играет Вьетнамский Отечественный фронт. Вьетнамский Отечественный фронт – составная часть политической системы Социалистической Республики Вьетнам, политический союз, добровольное объединение политических организаций, общественно-политических организаций, общественных организаций и представителей отдельных классов, социальных слоев, этнических групп, религий и вьетнамцев, проживающих за рубежом. В Конституции Социалистической Республики Вьетнам (2013 г.) говорится: «Вьетнамский Отечественный фронт является политической основой народного правительства; представляет и защищает законные и законные права и интересы народа; собирает и развивает силу

великого национального единства, практикует демократию, укрепляет общественное согласие; контролирует и осуществляет социальную критику; участвует в партийном и государственном строительстве, а также в деятельности народа в области внешних сношений, внося вклад в строительство и защиту Отечества» [22].

Роль Вьетнамского Отечественного Фронта в политической системе очень важна. На национальных выборах во Вьетнаме кандидаты должны быть одобрены Отечественным фронтом для включения в список кандидатов. В то же время Отечественный фронт также осуществляет надзор за выборами. Кроме того, Закон о внедрении низовой демократии 2022 года, вступающий в силу с 1 июля 2023 года, институционализирует роль Вьетнамского Отечественного фронта и общественно-политических организаций «как ядра, позволяющего людям быть хозяевами». Закон конкретно определяет обязанности Комитета фронта Отечества Вьетнама на уровне коммуны, Рабочего комитета фронта в деревне или районе, а также роли и обязанности профсоюзов и организаций, представляющих трудящихся в учреждениях, организациях и подразделениях, на каждой задаче, этапе и стадии внедрения демократии [23. С. 681-691].

С 2011 года Коммунистическая партия и правительство Вьетнама определили институциональную реформу как один из трех стратегических прорывов в развитии страны. Политика административной реформы, цифровой трансформации, развития электронного правительства, улучшения инвестиционной и деловой среды и т.д. направлена на создание современной и эффективной системы управления, которая будет служить людям и бизнесу. Основные направления политики партии и государства по институциональной и управленческой реформе, изложенные в документах XIII Национального съезда Коммунистической партии Вьетнама, подчеркивают задачи «решительного обновления методов руководства партии», «построения и совершенствования социалистического правового государства» и «повышения эффективности национального управления». Это важная политическая основа, создающая благоприятные условия для продвижения институциональных реформ и совершенной демократии.

В последние годы Вьетнам находится в процессе глубоких преобразований с целью совершенствования социалистического правового государства, направленного на достижение цели эффективного, прозрачного государственного управления, отвечающего интересам народа. Центральную роль в этом процессе играет построение стабильного и развитого демократического института. Цифровая трансформация и электронное правительство открывают новые возможности для улучшения государственного управления, обеспечения прозрачности общественной деятельности и расширения участия граждан. Цифровые платформы помогают сократить разрыв между государством и гражданами, тем самым способствуя более интерактивной, многомерной и гибкой демократии. Рост среднего класса, умственного труда и бизнес-сообщества способствовал формированию более высокого спроса на прозрачность, подотчетность и качество государственных услуг. Кроме того, профессиональные общественные

организации, профсоюзы и более независимые медиасети также играют определенную роль в критике, мониторинге и продвижении политических реформ. Стабильный экономический рост, быстрое снижение уровня бедности и повышение уровня жизни являются важными условиями перехода государства от централизованной административной модели управления к более современной демократической модели управления.

За последние годы Вьетнам добился значительных успехов в совершенствовании управления. Важным инструментом оценки эффективности государственного управления и администрирования во Вьетнаме является Индекс эффективности государственного управления и администрирования провинций Вьетнама (РАPI). РАPI – это инструмент мониторинга политики, который оценивает опыт граждан и их удовлетворенность работой местных органов власти по предоставлению государственных услуг. Проект РАPI реализуется Центром исследований поддержки и развития сообществ (CECODES) при Вьетнамском союзе научно-технических ассоциаций (VUSTA) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) во Вьетнаме с 2009 года. РАPI оценивает три взаимодополняющих процесса: разработку политики, реализацию политики и мониторинг предоставления государственных услуг. Оцениваемые аспекты особенно актуальны для национального и местного контекста Вьетнама. Философия инновационного подхода РАPI к мониторингу политики заключается в том, что граждане рассматриваются как «конечные пользователи государственных административных услуг», способные оценивать государственное управление и администрацию в своих населенных пунктах [24].

РАPI измеряет «право людей знать» о государственной политике, которая влияет на их повседневную жизнь и средства к существованию. В частности, аспект прозрачности рассматривает прозрачность в трех основных областях: список бедных домохозяйств, бюджет коммуны, планирование землепользования и местные цены на землю. Информация, связанная с этими тремя подобластями, должна быть обнародована в прозрачной форме в соответствии с Указом о низовой демократии и недавними законами, чтобы люди по всей стране могли «знать, обсуждать, делать и проверять». Отчет РАPI 2023 показал, что правительство Вьетнама выполнило свои обязательства, закрепленные в Конституции, законах, нормативных актах и национальной политике по аспектам, которые близки к повседневной жизни, потребностям и ожиданиям вьетнамского народа. Обширные количественные данные РАPI предоставляют важные доказательства того, что процессы разработки и реализации политики должны включать заинтересованные стороны от низового до центрального уровня на инклюзивной и интерактивной основе [18].

Прозрачность и доступ к информации являются важнейшими основами поддержания общественного доверия и содействия созданию открытой, справедливой и инклюзивной среды управления. Более того, будучи конечными бенефициарами и конечными пользователями государственных услуг и политики, граждане все чаще требуют более высоких стандартов подотчетности, эффективности и открытости от государственных систем. В отчете РАPI 2022 отмечено

улучшение отношения граждан к местным усилиям по борьбе с коррупцией и электронному управлению, хотя сохраняются опасения по поводу прозрачности и экономики. Это показывает, что Вьетнам постепенно улучшает государственное управление, но все еще остается много проблем, которые необходимо решить.

В контексте Вьетнама политическая сеть постепенно формируется при центральной роли Вьетнамского Отечественного Фронта и общественно-политических организаций. Вьетнамский Отечественный Фронт – это политический альянс и добровольное объединение организаций и отдельных лиц, представляющих социальные классы, слои, этнические группы, религии и вьетнамцев, проживающих за рубежом. Эта организация выступает в качестве моста между государством и народом, способствуя созданию крупной сети управления. Закон о внедрении низовой демократии 2022 года создал правовую основу для содействия участию людей в принятии решений на низовом уровне. Закон определяет содержание и методы реализации демократии на низовом уровне, определяет права и обязанности граждан по реализации демократии, а также обязанности органов, подразделений, организаций и отдельных лиц по обеспечению реализации демократии на низовом уровне. Это важная правовая основа для построения сети управления во Вьетнаме.

Вьетнам также активно сотрудничает с международными организациями, такими как Всемирный банк и Программа развития ООН, в целях улучшения государственного управления. Вьетнам и Всемирный банк предприняли совместные усилия по улучшению развития Вьетнама, включая повышение конкурентоспособности, улучшение устойчивости и расширение возможностей для бедных. В соответствии с новой рамочной программой партнерства со странами, одобренной Советом исполнительных директоров Группы Всемирного банка в мае 2017 года, Вьетнам и Всемирный банк отдают приоритет «инклюзивному росту, инвестициям в людей, экологической устойчивости и эффективному управлению». Кроме того, Вьетнам стремится в ближайшее время вступить в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), чтобы привести свою политику в области конкуренции, инвестиций и налогообложения в соответствие с передовой международной практикой и стандартами управления, а также повысить свою привлекательность для инвесторов. Это свидетельствует о том, что Вьетнам прилагает усилия по интеграции в глобальную сеть управления [19].

Сочетание надлежащего управления и построения политической сети позволит создать эффективную систему управления, отвечающую потребностям устойчивого развития Вьетнама. Эффективное управление, основанное на принципах прозрачности, подотчетности, участия общественности и верховенства закона, создаст прочную основу для построения сети управления. С другой стороны, сети управления помогут мобилизовать участие многих заинтересованных сторон, повысить эффективность и легитимность политических решений и способствовать улучшению государственного управления.

«Хорошее управление» является важной основой для построения эффективных политических сетей во Вьетнаме. В исследовании проанализирована взаимосвязь между эффективным управлением и построением политических сетей, показав, что эти два фактора взаимно усиливают и подкрепляют друг друга. Эффективное управление с такими основными принципами, как прозрачность, подотчетность, участие граждан и верховенство закона, обеспечивает прочную основу для развития сети управления. С другой стороны, сети управления с участием многих заинтересованных сторон способствуют повышению эффективности и легитимности государственного управления. В контексте Вьетнама Отечественный фронт и общественно-политические организации играют важную роль в объединении государства, частного сектора и гражданского общества, формируя крупную сеть управления. Закон о внедрении низовой демократии 2022 года создал важную правовую основу для содействия участию людей в принятии решений на низовом уровне, способствуя созданию эффективной сети управления.

Индекс РАРІ предоставляет важные данные об эффективности государственного управления и администрирования во Вьетнаме и является важнейшим инструментом для оценки и улучшения государственного управления. РАРІ показывает, что Вьетнам добился прогресса в улучшении государственного управления, особенно в сферах борьбы с коррупцией и электронного управления, хотя еще предстоит решить многие проблемы. Для укрепления взаимосвязи между эффективным управлением и построением политической сети Вьетнаму необходимо продолжать повышать прозрачность и подотчетность, расширять участие граждан, развивать полицентрическую сеть управления, повышать потенциал управления и укреплять международное сотрудничество. Эти усилия будут способствовать созданию эффективной системы управления, которая будет отвечать потребностям устойчивого и инклюзивного развития Вьетнама в ближайшем будущем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Багатурия Г.Ш.** Управление политическими и экономическими процессами – сходство и различия // Научный журнал Власть и общество (История, Теория, Практика). 2009. № 2 (10). EDN MQCJKP.
2. **Воробьев С.В., Нарышкин А.А.** О политике цифровизации государственного управления на примере содействия международной торговле // Вопросы политологии. 2024. № 12.
3. **Давыдова Н.С.** От «демократического транзита» – к современной российской партийной демократии. Концепт «партийно-электоральной агрегации» // Вопросы политологии. 2023. № 3.
4. **Жукова Е.Е., Танцур М.С.** Феномен политического отчуждения и его влияние на динамику политической системы // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 1.

5. **Мдивани М.** «Хорошее управление» – оценка качества // Научный журнал Власть и общество (История, Теория, Практика). 2022. № 1 (61). EDN ITFTXR.
6. **Медведев Н.П.** К вопросу о публично-правовом регулировании отраслей народного хозяйства // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2023. № 2.
7. **Минтюк Д.Г.** Конфликты в системе государственного управления и методы их урегулирования // Вопросы политологии. 2023. № 10-2.
8. **Обидин М.В.** Проблема разграничения социальных обязанностей между государством и гражданским обществом в современной России // Вопросы политологии. 2023. № 9-1.
9. **Одинокоев М.Д., Трифонов А.Д.** Роль консервативных институтов гражданского общества и партийной системы в консолидации российского общества в условиях нестабильности мирового политического пространства // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2023. № 7.
10. **Сырбу А.Н., Торгушникова В.В.** Современные инструменты PR-сопровождения регионального уровня государственного управления // Вопросы политологии. 2024. № 5.
11. **Тараканова С.М., Егорова А.В.** Роль партий в символическом измерении политического пространства // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 7.
12. **Туманян Г.В.** О зарубежных практиках вовлечения граждан в процессы принятия публичных решений законодательными органами власти // Вопросы политологии. 2025. № 3.
13. **Юань Чэньчжао, Цянь Чэнь, Бычков А.А.** Исследование и перспективы цифровой трансформации государственного управления // Вопросы политологии. 2024. № 5.
14. **Яценко А.С., Майстат М.А.** Влияние цифровизации на эффективность государственного управления: мировой опыт // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2025. № 1.
15. **Artemenko A.I.** Democratic principles of the governance // Публічне урядування. 2020. No. 4 (24). DOI 10.32689/2617-2224-2020-4(24)-15-22. EDN TZKWXI.
16. **Binh N.T.** Good Local Governance in Vietnam-Based on the Vietnam Public Administration Performance Index in Recent Years // Вопросы государственного и муниципального управления. 2021. № 5.
17. **Bui P.D., Nguyen T.H.T.** The underlying indicators of good governance in Vietnam // VNU Journal of Science: Policy and Management Studies. 2020. T. 36. № 4.
18. **CECODES, RTA & UNDP (2024).** The Viet Nam Provincial Governance and Public Administration Performance Index (PAPI): Measuring Citizens' Experiences, 2023. A Joint Policy Research Paper by Centre for Community Support and Development Studies (CECODES), Real-Time Analytics (RTA), and United Nations Development Programme (UNDP). Ha Noi, Viet Nam.
19. **CECODES, VFF-CRT, RTA & UNDP (2023).** The 2022 Viet Nam Provincial Governance and Public Administration Performance Index (PAPI 2022): Measuring Citizens'

Experiences. A Joint Policy Research Paper by Centre for Community Support and Development Studies (CECODES), Centre for Research and Training of the Viet Nam Fatherland Front (VFF-CRT), Real-Time Analytics (RTA), and United Nations Development Programme (UNDP). Ha Noi, Viet Nam.

20. Development Programme United Nations. Governance for sustainable human development: A UNDP policy document. UNDP, 1997.
21. **Jacobson D.D.** How and why network governance evolves: evidence from a public safety network // *Electronic Markets*. 2016. Vol. 26. No. 1. DOI 10.1007/s12525-015-0203-0. EDN ZMHPSV.
22. **Minh N.T.H., Nguyễn Anh C.** Specific cultural values affect basic political activities in Vietnam // *Cogent Social Sciences*. 2024. T. 10. № 1.
23. **Nguyen H.Q.** Local governance role in provincial development in Vietnam // *Edelweiss Applied Science and Technology*. 2024. T. 8. № 5.
24. **Nguyen T.B., Nguyen Q.G.** Transparency in local government in Vietnam // *Scientific Papers of the University of Pardubice. Series D. Faculty of Economics and Administration*. 2022. T. 30. № 2.

H.H. HUA

Postgraduate Student of the Department
of Public Policy and History of State and Law of the Law
Institute of the Patrice Lumumba Peoples' Friendship University
of Russia (RUDN University),
Moscow, Russia

GOOD GOVERNANCE: THE FOUNDATION OF BUILDING POLITICAL NETWORKS IN VIETNAM

Introduction: *Good governance is increasingly recognized as a key factor in the sustainable development of countries, especially in developing countries such as Vietnam. This study analyzes the relationship between good governance and building an effective policy network in Vietnam. The study findings show that good governance with core principles such as transparency, accountability, citizen participation and the rule of law provides a solid foundation for developing a polycentric governance network. In the Vietnamese context, the Fatherland Front and socio-political organizations play an important role in bringing together the state, private sector and civil society to form an effective governance network. The PAPI index provides important data on the effectiveness of public governance and administration and is an essential tool for assessing and improving public governance in Vietnam. Strengthening good governance will contribute to building a stronger policy network that meets the needs of sustainable and inclusive development.*

Key words: *public administration, public management, good governance, democratic values, political network.*