

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

DOI 10.35775/PSI.2025.71.6.001

УДК 342

И.В. УПОРОВ

доктор исторических наук, кандидат юридических наук,
профессор, Российская академия естествознания,
Россия, г. Краснодар

ВЫБОРЫ В СОВЕТЫ РАЗНЫХ УРОВНЕЙ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В статье рассматриваются особенности проведения в советском государстве первых после окончания Великой Отечественной войны выборов депутатов всех уровней Советов депутатов трудящихся (Верховного Совета СССР, верховных советов союзных и автономных республик, местных Советов). Анализируются нормы действовавших тогда Конституции СССР, Конституции РСФСР, законодательные акты, регулировавшие выборы в Советы депутатов трудящихся, статистические данные по результатам выборов, а также научные труды, в которых затрагивается данная тема, и публикации в средствах массовой информации, в которых освещались избирательные кампании. Отмечается, что в послевоенное время не произошло принципиальных изменений в системе публичной (государственной) власти, и соответственно организация выборов проводилась под лозунгом «нерушимого блока коммунистов и беспартийных», безальтернативно, хотя законом это не запрещалось, с обязательными славословиями в адрес Сталина, и под контролем монополично правящей ВКП(б). Несмотря на заорганизованность выборов, депутатами в абсолютном большинстве становились действительно уважаемые в обществе советские граждане.

Ключевые слова: советское государство, послевоенное время, выборы депутатов, Советы, избирательная кампания, государство.

После окончания войны Великой Отечественной войны достаточно короткий срок были проведены выборы депутатов в Верховный Совет СССР, а несколько позже, в 1947-1948 гг., были организованы и проведены выборы депутатов верховных Советов союзных и автономных республик и местных Советов депутатов трудящихся. Здесь же заметим, что до проведения этих выборов в СССР сохраняли свои мандаты депутаты Советов депутатов трудящихся, избранные в довоенное время, то есть в 1939-1940 гг.

Несмотря на сложное социально-экономическое положение, вызванное разрушением значительной части промышленности, первая послевоенная избирательная кампания в СССР (выборы в Верховный Совет СССР), развернувшаяся

в конце 1945–начале 1946 гг., подробно освещалась в средствах массовой информации, а также в научной литературе. При этом информация в средствах массовой информации научно-публицистической литературе была однобокой, с преобладанием официоза и с восхвалением власти и лично тов. Сталина [7; 19; 1 и др.], что по тем временам было уже привычно для советского общества.

В частности, при описании первых послевоенных выборов в сибирских регионах типичным был следующий стиль: «Выборы проходили в обстановке небывалого трудового и политического подъема советских людей, вызванного великой победой над фашизмом. Трудящихся Сибири, как и весь советский народ, вдохновляли на новые успехи в мирном труде поставленные партией задачи восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства в первом послевоенном пятилетии. Начиная со 2 января 1946 г. в городах и селах Сибири проходят многолюдные предвыборные собрания, на которых выдвигаются кандидаты в депутаты Верховного Совета СССР, принимаются наказания будущим депутатам, а также обсуждаются задачи послевоенной пятилетки и социалистические обязательства по их досрочному выполнению. Только в Кемеровской области в январе 1946 г. прошло более 3300 предвыборных собраний, на которых присутствовало около 450 тыс. избирателей и выступило почти 20 тыс. чел. Всего на территории Сибири было создано 66 избирательных округов по выборам депутатов в Совет Союза и 54 в Совет Национальностей. ... Первая послевоенная избирательная кампания стала важным этапом в подъеме трудящихся на выполнение задач послевоенной пятилетки. Соревнование в честь выборов, а затем в честь открытия первой сессии Верховного Совета СССР и досрочного выполнения четвертого пятилетнего плана, развернувшееся в 1946 г., стало характерной чертой послевоенного развития» [5. С. 18].

При всей заорганизованности избирательной кампании (полный контроль со стороны монополюльно правящей ВКП(б), предварительная фильтрация кандидатов в депутаты) следует признать, что первые выборы стали действительно большим событием в СССР после окончания войны, и депутатами стали действительно уважаемые люди. Нужно заметить при этом, что в по-прежнему действовавшей Конституции СССР 1936 г. [8] избирательное право провозглашалось всеобщим, равным и прямым, и, разумеется, самым демократичным в мире [11. С. 23–43]. Не обладали избирательным правом только умалишенные, а также и лица, осужденные судом с лишением избирательных прав (ст. 134, 135 Конституции СССР). Женщины могли избирать и быть избранными наравне с мужчинами. Выборы депутатов Советов всех уровней производились избирателями непосредственно. В ст. 52 Конституции СССР провозглашался депутатский иммунитет, то есть депутат не мог быть привлечен к уголовной ответственности или арестован, если на то не было согласия Верховного Совета СССР или, в период между сессиями, не было согласия Президиума Верховного Совета СССР, и такое положение в столь четкой форме закреплялось на конституционном уровне впервые. Тем самым стал формироваться и в дальнейшем развиваться институт неприкосновенности советского депутата. Следует заметить в это связи,

что первоначально речь шла только о депутате Верховного Совета СССР, то есть высшего органа союзной власти. В дальнейшем, однако, законодательство стало закреплять неприкосновенность депутатов не только Верховного Совета СССР, но и депутатов Советов всех уровней, в том числе депутатов местных Советов депутатов трудящихся. Право выставления кандидатов в депутаты закреплялось за следующими субъектами – партийными организациями, профессиональными союзами, организациями молодежи, кооперативами, культурными обществами. Каждый депутат должен был отчитываться перед избирателями о своей деятельности в качестве депутата и мог быть в любое время по решению большинства избирателей отозван, что, как отмечалось в советской литературе, отражало именно советскую систему взаимодействия власти и общества [17. С. 39].

К тому времени в СССР уже полным ходом функционировала административно-командная система управления обществом и государством. Соответственно Советы всех уровней составляли звенья единой и соподчиненной вертикали власти. Как представляется, в послевоенные годы произошло окончательное закрепление Советов всех уровней в жесткую вертикаль единой государственной власти. Этот процесс начался еще до войны и проходил достаточно болезненно, вызывая резкую критику и неприятие в нелегальной политической литературе. Например, известный партийно-советский деятель оппозиционно направленности М.Н. Рютин отмечал в одном из своих писем Сталину (начало 1930-х гг.), что «выборность Советов ... заменена, по существу, назначенством». И далее следовала довольно нелицеприятная оценка: «В Советах ныне сидят люди, которые прислушивающиеся не к голосу масс, а к голосу начальства, смотрящие не вниз, а вверх, люди, которые по приказанию начальства учинить какой угодно произвол и насилие над массами, прикрываясь именем и волей этих масс» [15. С. 430] (дело Рютина исследовано в исторической литературе. в частности, Б.А. Старковым [16. С. 145-178]). Такая позиция, однако, разделялась немногими по простой причине – причине страха (тот же М.Н. Рютин был репрессирован).

К тому же формально депутаты всех уровней Советов отражали принцип народовластия, и это обстоятельство часто подчеркивали советские руководители, в том числе «всесоюзный староста» М.И. Калинин [6]. Поэтому редко кто решался столь резко, как Рютин, критиковать систему Советов. Что касается выборов и конституционно-правового статуса депутатов, то в действовавшей в послевоенный период республиканские конституции довольно подробно регулировали институт выборов. Так, в Конституции РСФСР [9] данным вопросам посвящена отдельная глава (Глава XII). Указывалось, что выборы депутатов всех уровней Советов производятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы депутатов объявлялись всеобщими – в них могли участвовать все граждане, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности. Первая проверка советской избирательной системы прошла на выборах депутатов Верховного Совета СССР (состоялись 10

февраля 1946 г.), на что выше обращалось внимание. Причем накануне в литературе довольно подробно описывалась избирательная система – вероятно, для того, чтобы напомнить разным слоям населения о предстоящих выборах. На тех выборах 99,2% избирателей проголосовали за «нерушимый блок коммунистов и беспартийных», а 0,8% проголосовали «против» практически при абсолютной явке.

В феврале 1947 г. состоялись выборы депутатов Верховного Совета РСФСР, где результат был ожидаем и практически таким же. Необходимо подчеркнуть, что в период подготовки ко всем уровням выборов в средствах массовой информации (прежде всего в газетах) довольно подробно освещались все вопросы, связанные с проведением выборов. Так, газета «Колхозное знамя» – (орган Тимашевского райкома ВКП(б) и районного Совета депутатов трудящихся Краснодарского края) публикует Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об утверждении «Положения о выборах в Верховный Совет РСФСР» от 26 ноября 1946 г., а также информацию об избирательных округах по выборам в Верховный Совет РСФСР (были образованы 740 избирательных округов по выборам в Верховный Совет РСФСР, в том числе по Краснодарскому краю 20 округов, из них Тимашевский избирательный округ № 114 в который входят Тимашевский, Кагановичский, Ивановский и Красноармейский районы [12]). Большое значение выборам в местные Советы придавалось в центральной печати, где, в стиле того времени, власть представляла выборы как вершину советской демократии, указывалось, что выборы «будут новым величественным триумфом непобедимой советской демократии – подлинной демократии для народа» [3]. Это было характерно для всех выборов в Советы всех уровней.

В день выборов в Верховный Совет РСФСР вышел очередной номер газеты «Колхозное знамя», в котором содержались не только призывы «Все на выборы», но и агитационные. Например, «Товарищи избиратели! Голосуйте за кандидата сталинского блока коммунистов и беспартийных товарища Федина!», биография, статьи о Федине Александре Андреевиче – министре земледелия РСФСР, кандидате в депутаты Верховного Совета РСФСР по Тимашевскому округу, призывающие отдать голос за него, портрет Федина. На первой странице, в четверть ее объема, занимал портрет Сталина, а рядом призыв: «Товарищи избиратели! Все как один к избирательным урнам!» [2]. Получив в этот день газету, с портретом на первой странице Сталина, вероятно, невозможно было не прийти на избирательный участок. Не удивительно, что явка в день голосования составляла свыше 99% [10. С. 42], хотя дело, конечно, было не только в публикации портрета Сталина.

Следует заметить, что советский законодатель в нормах избирательного права не акцентировал внимания на возможности выдвижения не одного, а нескольких кандидатов по одному и тому же избирательному округу, то есть такой вариант не исключался, однако законодатель лишь упоминал об этом, к тому времени уже сложилась вполне однозначная практика выдвижения только одного кандидата в депутаты, и этот кандидат представлял обязательно

«нерушимый блок коммунистов и беспартийных», который, разумеется, всегда выигрывал выборы. Конкретные избирательные нормы по выборам депутатов всех уровней Советов устанавливались соответствующими законами, что в советской правовой литературе отмечалось как достижение советской демократии [4. С. 29].

В конце 1947 г. были проведены выборы и в местные Советы депутатов трудящихся. В отношении этого уровня публичной власти советский законодатель счел нужным принять специальный новый закон – в РСФСР это было Положение о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР. Данное Положение было принято в 1947 г. [14] (позже, в новой редакции в 1950 г.). Выборы в местные Советы депутатов трудящихся были наиболее массовыми с точки зрения численности избираемых депутатов, они были назначены на 21 декабря 1947 г. В средствах массовой информации этому событию было уделено первостепенное внимание, при этом, разумеется, печатались в абсолютном большинстве чисто пропагандистские материалы, корреспонденции об участии в выборах отдельных социальных групп, статьи, приукрашавшие, и значительно, действительность, шаблонные материалы-славословия Сталину и партии. Так, в типичной передовице газеты «Культура и жизнь» накануне выборов указывалось: «Завтра, 21 декабря 1947 года, трудящиеся ... изберут своих лучших сынов и дочерей в местные Советы депутатов трудящихся ... Выборы в местные Советы депутатов трудящихся проходят в обстановке высокого патриотического под'ема в стране ... Трудящиеся нашей страны горячо благодарят большевистскую партию, советское правительство, великого вождя и учителя, родного Сталина за отеческую заботу о нуждах народа, о благе и счастье народном. В ответ на эту заботу растет новая волна трудового подъема, неиссякаемой творческой активности, советских людей ... Ярчайшим подтверждением активного участия советского народа в управлении своим социалистическим государством является тот факт, что в местные Советы депутатов трудящихся будет избрано более полутора миллионов депутатов-кандидатов сталинского блока коммунистов и беспартийных. Советский народ принимает самое деятельное участие в подготовке к выборам в местные Советы. Работает многомиллионная армия агитаторов – коммунистов и беспартийных. Только в избирательных комиссиях по выборам в местные Советы участвует свыше 8 миллионов человек» [18]. Далее следовала информация о том, что народ, разумеется, единодушно выдвинул кандидатами в местные депутаты деятелей партии и правительства (это был своеобразный политический ритуал, когда на выборах в местные Советы кандидатами в депутаты выдвигали Сталина и других руководителей, которые после этого благодарили и отказывались ввиду сосредоточения своих сил на других направлениях и ввиду того, что на местах много достойных кандидатов в депутаты).

В результате первых послевоенных выборов в Советы всех уровней были избраны депутаты Верховного Совета СССР (1338 депутатов), депутаты Верховных Советов союзных (4532 депутатов) и автономных (2320 депутатов) республик

(включая РСФСР), в сельсоветы было избрано 1060746 депутатов, в поселковые Советы – 38994 депутата, в районные Советы – 140158, в городские Советы и районные (в городах) Советы – 151882, в окружные Советы – 871, в областные и краевые Советы – 9311 депутатов [13; 20]. Вот таким образом была сформирована и стала функционировать разноуровневая система Советов депутатов трудящихся. Следует отметить в этой связи, что Великая Отечественная война не поколебала прочности этой реально действовавшей властной системы. Так, на всей территории, за исключением временно оккупированных и прифронтовых, власть как была у Советов депутатов трудящихся, так и оставалась. По мере освобождения территории от немецко-фашистских захватчиков города, поселки, села возвращались под контроль местных Советов депутатов трудящихся, которые немедленно начинали работу по восстановлению жизнеобеспечения населенных пунктов по всем направлениям социально-экономической жизни.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Аскеров А.А.** Очерки истории советского строительства. М., 1953.
2. Все – на выборы! // Красное знамя (газета Тимашевского района Краснодарского края). 1947. 9 февраля.
3. Выборы в местные Советы депутатов трудящихся Российской Федерации // Правда. 1947. 21 сентября.
4. **Звягольский А.Ю., Турицын И.В., Упоров И.В., Епифанцев А.А.** Местные Советы депутатов трудящихся в послевоенное время (1945-1953 гг.): организационно-правовые основы формирования и деятельности: монография. Москва, 2016.
5. История советской Сибири. Новосибирск, 1952.
6. **Калинин М.И.** Положение о выборах в Верховный Совет СССР и задачи Советов. М., 1937.
7. **Карпинский В.Н.** Общественное и государственное устройство в СССР. М., 1948.
8. Конституция СССР 1936 г. М., 1947.
9. Конституция РСФСР 1937 г. М., 1950.
10. **Кравцов Б.П.** Советская избирательная система. М.: Госюриздат, 1953.
11. **Митин М.** Советская демократия и демократия буржуазная // Большевик. 1947. № 6.
12. Навстречу выборам в Верховный Совет РСФСР // Красное знамя (газета Тимашевского района Краснодарского края). 1946. 1 декабря.
13. **Новиков Ю.А.** Избирательная система России: 90 лет истории. М., 1996.
14. Положение о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР (утверждено Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 08.10.1947 г.) // Ведомости ВС СССР. 1947. № 36.

15. Реабилитация: Политические процессы 30-50-х годов / Под общ. ред. А.Н. Яковлева. М., 1991.
16. Старков Б.А. Дело Рютина // Они не молчали / Сост. А.В. Афанасьев. М.: Политиздат, 1991.
17. Тихонова Е.А. Право отзыва депутата. М.: Госюриздат, 1961.
18. Торжество советской демократии // Культура и жизнь. 1947. 20 декабря.
19. Чередова В.А. Сталинский блок коммунистов и беспартийных на первых выборах в Верховный Совет СССР. М., 1948.
20. Шергин В.П. Выборы при советской власти // Выборы в Российской Федерации / Под общ. ред. А.В. Иванченко, А.А. Вешнякова, В.И. Васильева, В.И. Лысенко. М., 1998.

I.V. UPOROV

Doctor of Historical Sciences, Candidate
of Legal Sciences, Professor, Russian Academy of Natural
Sciences, Krasnodar, Russia

ELECTIONS TO COUNCILS OF DIFFERENT LEVELS AFTER THE END OF THE GREAT PATRIOTIC WAR: POLITICAL AND LEGAL ASPECT

The article examines the peculiarities of holding the first elections of deputies of all levels of the Councils of Workers' Deputies (the Supreme Council of the USSR, the Supreme Councils of the Union and Autonomous Republics, and local Councils) in the Soviet state after the end of the Great Patriotic War. The article analyzes the provisions of the then effective Constitution of the USSR, the Constitution of the RSFSR, legislative acts regulating elections to the Councils of Workers' Deputies, statistical data on the election results, as well as scientific works that touch upon this topic, and publications in the media that covered the election campaigns. It is noted that in the post-war period there were no fundamental changes in the system of public (state) power, and accordingly the organization of elections was carried out under the slogan of the «unbreakable bloc of communists and non-party members», without alternatives, although this was not prohibited by law, with obligatory praises to Stalin, and under the control of the monopoly ruling All-Union Communist Party (Bolsheviks). Despite the over-organization of the elections, the absolute majority of deputies were truly respected Soviet citizens in society.

Key words: Soviet state, post-war period, elections of deputies, Soviets, election campaign, state.