

DOI 10.35775/PSI.2025.70.5.004

УДК 32.327

**А.А. ШКИПЕРОВ**

член Общественной палаты стран ЕАЭС,  
советник генерального директора Ассоциации деловых  
партнеров в сфере внешнеэкономической деятельности,  
член комитета по таможенным вопросам  
ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»,

Россия, г. Москва

E-mail: shkiperov@fsarf.ru

**Г.А. АРТЕМОВ**

кандидат юридических наук, доцент  
кафедры теоретико-правовых дисциплин и международного  
права ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»,

Россия, г. Москва

E-mail: g.artemov@customs-academy.ru

## **СИСТЕМА И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

*В статье авторы изучают особенности правового регулирования взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов Евразийского экономического союза. Проанализированы ТК ЕАЭС, регламентирующие отдельные вопросы, связанные с осуществлением взаимной административной помощи таможенными органами государств-членов ЕАЭС. Авторы исследуют цели института взаимной административной помощи. И приходят к выводу, что взаимная административная помощь в отличие от таможенного контроля предусматривает только обеспечение соблюдения (исключая проверку) и только международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования (исключая законодательство государств-членов о таможенном регулировании).*

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз, партнерство, взаимопомощь, таможенное регулирование, взаимная административная помощь таможенных органов государств-членов ЕАЭС, гармонизация таможенных процедур, международные договоры, правовое регулирование.

Современную систему правового регулирования взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) с учетом юридической силы соответствующих источников права и их влияния на другие возможно представить следующим образом:

1. Международные конвенции и иные документы (декларации, рекомендации, стандарты и проч.) Всемирной таможенной организации:

– универсальные и относительно универсальные (Соглашение об упрощении процедур торговли, Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур);

– специальные (к примеру, Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений);

– иные (к примеру, Европейская конвенция «О приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» (1)).

2. Право ЕАЭС (в том числе Таможенный кодекс ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС), решения Евразийской экономической комиссии и др.);

2.1. Право Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь (для Российской Федерации и Республики Беларусь);

3. Специальные международные договоры, не входящие в право Евразийского экономического союза (к примеру, Соглашение стран Содружества Независимых Государств «О сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах» (подписано в г. Москве 15 апреля 1994 г.)).

4. Законодательство государств-членов ЕАЭС.

Кроме того, в связи с тем, что взаимная административная помощь таможенных органов является межотраслевым институтом, то его правовое регулирование осуществляется посредством источников различных отраслей права – международного права, конституционного права, административного права, включая таможенного права, уголовно-процессуального права, информационного права, гражданского права и др.

Между тем с учетом определяющего значения (с точки зрения реальной юридической силы) в указанной системе правового регулирования взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов Евразийского экономического союза источников права ЕАЭС, Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь и актов национального законодательства, то указанное правовое регулирование представляется целесообразным анализировать в рамках таких источников права.

Осуществление взаимной административной помощи таможенными органами государств-членов ЕАЭС является одним из предусмотренных правом ЕАЭС (подпункт 5 пункта 1 статьи 368 ТК ЕАЭС) основных способов осуществления взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС (см.: Таблицу 1).

Таблица 1

№ п/п	Способы осуществления взаимодействия таможенных органов государств-членов ЕАЭС
1.	Обмен информацией в рамках общих процессов ЕАЭС
2.	Обмен информацией на регулярной основе в электронной форме (сведениями из деклараций на товары, таможенных документов, предварительных решений о классификации товаров и др., содержащимися в информационных ресурсах таможенных органов и не относящимися к сведениям, составляющим государственную тайну (государственные секреты))
3.	Исполнение запросов о представлении копий документов и (или) сведений
4.	Направление таможенным органом одного государства-члена ЕАЭС информации таможенному органу другого государства-члена ЕАЭС
5.	<b>Осуществление взаимной административной помощи</b>
6.	Присутствие при проведении таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи, в местах установки приборов учета
7.	Иные способы

Источник: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

Такое взаимодействие осуществляется в соответствии с иными положениями ТК ЕАЭС, Договором о ЕАЭС, международными договорами в рамках ЕАЭС и (или) законодательством государств-членов ЕАЭС (пункт 1 статьи 368 ТК ЕАЭС).

Взаимная административная помощь в соответствии с пунктом 1 статьи 373 ТК ЕАЭС характеризуется следующими существенными признаками в части:

- **содержания** (представляет собой действия, то есть активную деятельность);
- **субъектного состава** (таможенный орган одного государства-члена ЕАЭС и таможенный орган другого государства-члена ЕАЭС);
- **основания** (поручение таможенного органа другого государства-члена ЕАЭС либо осуществление совместных действий);
- **цели** (осуществляется в одной из следующих целей:
  - а) обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования;
  - б) предупреждения и пресечения нарушений международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования).

Отсутствие либо нарушение хотя бы одного из указанных признаков свидетельствует об отсутствии взаимной административной помощи применительно к конкретным действиям таможенных органов государств-членов ЕАЭС в целом.

Важным аспектом в целях осмысления института взаимной административной помощи с учетом вышеуказанных признаков выступает соотношение в части целей взаимной административной помощи (цель – «обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования») и таможенного контроля (цель – «проверка и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании»), как основной и исключительной функции таможенных органов. Таким образом, взаимная административная помощь в отличие от таможенного контроля предусматривает только обеспечение соблюдения (исключая проверку) и только международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования (исключая законодательство государств-членов о таможенном регулировании).

Статья 373 ТК ЕАЭС содержит положения, регулирующие и иные основные вопросы, связанные с осуществлением взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов ЕАЭС, в том числе:

- право таможенных органов государств-членов ЕАЭС направить таможенному органу другого государства-члена ЕАЭС поручение о проведении таможенного контроля (далее – поручение);
- основания для направления поручения;
- особенности оформления поручения;
- содержание поручения, включая материалы-приложения;
- срок исполнения поручения;
- права таможенного органа государства-члена ЕАЭС при исполнении поручения;
- основания для отказа таможенного органа государства-члена ЕАЭС в исполнении поручения и др.

В соответствии с пунктом 13 статьи 373 ТК ЕАЭС и принятым в соответствии с ним Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 июня 2017 г. № 73 направление и обеспечение исполнения поручений осуществляются следующими таможенными органами (см.: Таблицу 2):

- центральными таможенными органами государств-членов ЕАЭС;
- территориальными таможенными органами государств-членов ЕАЭС (в случаях, определенных центральными таможенными органами государств-членов ЕАЭС).

**Таблица 2.** Таможенные органы государств-членов ЕАЭС, осуществляющие направление и обеспечение исполнения поручений о проведении таможенного контроля

Государство-член ЕАЭС	Центральный таможенный орган	Территориальные таможенные органы
Республика Армения	Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения	таможни; таможенные пункты
Республика Беларусь	Государственный таможенный комитет Республики Беларусь	таможни
Республика Казахстан	Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан	территориальные подразделения Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан по областям (городам республиканского значения, столице); таможни
Кыргызская Республика	Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики	таможни
Российская Федерация	Федеральная таможенная служба Российской Федерации	региональные таможенные управления; таможни

Источник: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 73.

В научной среде проведен анализ положений ТК ЕАЭС, регламентирующих отдельные вопросы, связанные с осуществлением взаимной административной помощи таможенными органами государств-членов ЕАЭС, по результатам которого отмечается, что данные положения:

- регламентируют содержание запроса об оказании административной помощи и поручения о проведении таможенного контроля (пункт 4 статьи 371, пункт 5 статьи 373).
- регламентируют сроки исполнения таможенными органами государств-членов ЕАЭС запросов об оказании административной помощи – один месяц для запросов в рамках информационного обмена (пункт 6 статьи 371) и два месяца для исполнения поручения о проведении таможенного контроля (пункт 7 статьи 373);
- закрепляют обязанность таможенного органа государства-члена ЕАЭС передать запрос об оказании административной помощи в иной компетентный орган своего государства в случае, если такой таможенный орган не может

самостоятельно предоставить запрашивающему таможенному органу необходимую информацию (пункт 7 статьи 371);

- устанавливают возможность приостановление срока исполнения запроса об оказании административной помощи на время, необходимое для обеспечение передачи такого запроса в другой компетентный государственный орган или организацию (подпункт 2 пункта 8 статьи 371);

- регламентируют случаи, при которых допустим отказ от исполнения поручения о проведении таможенного контроля или представления ответа на запрос об оказании административной помощи (пункт 10 статьи 371, пункт 11 статьи 373);

- устанавливают возможность обеспечения прямого сотрудничества между территориальными таможенными органами государств-членов ЕАЭС (пункт 1 статьи 368, пункт 1 статьи 370, пункт 1 статьи 371, пункт 1 статьи 372).

Общественные отношения, связанные с осуществлением взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов ЕАЭС, не урегулированные ТК ЕАЭС либо отнесенные им либо вышестоящими источниками права к компетенции государств-членов ЕАЭС, регулируются соответственно иными источниками права (международными договорами или соответствующими актами национального законодательства).

Так в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (пункт 5 статьи 354) указано, что взаимная административная помощь по линии правоохранительной деятельности таможенных органов (правовая помощь и взаимодействие таможенных органов по уголовным делам и делам об административных правонарушениях) осуществляется в соответствии с международными договорами в рамках ЕАЭС и (или) международными договорами государств-членов с третьей стороной. В этой связи необходим анализ как указанных международных договоров, так и компетенции таможенных органов Российской Федерации по осуществлению взаимной административной помощи.

Анализ Положения о ФТС России позволяет выделить следующие полномочия ведомства в части осуществления взаимной административной помощи либо предполагающие ее осуществление (см.: Таблицу 3).

**Таблица 3.** Правовые основы осуществления ФТС России взаимной административной помощи таможенным органам государств-членов ЕАЭС (в соответствии с Положением о ФТС России)

№ п/п	Полномочие ФТС России	Пункт Положения
1.	Подготовка поручений о проведении таможенного контроля таможенным органам государств-членов ЕАЭС	5.37
2.	Обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в части, отнесенной к сфере ведения	5.48

№ п/п	Полномочие ФТС России	Пункт Положения
3.	Взаимодействие и сотрудничество в установленном порядке с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств	5.49
4.	Оказание содействия в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, осуществляет противодействие незаконному обороту товаров	5.82

Специальным международным договором, регулирующим отношения таможенных органов государств-членов ЕАЭС в области осуществления взаимной административной помощи является Соглашение стран Содружества Независимых Государств «О сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах» (подписано в г. Москве 15 апреля 1994 г.) (далее – Соглашение).

Анализ Соглашения позволяет выделить следующие установленные им аспекты правового регулирования взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов ЕАЭС:

1. Применение специального терминологического аппарата, включающего термины, приведенные в значении, отличном от установленного правом ЕАЭС, либо отсутствующие в праве ЕАЭС (таможенные платежи, таможенное правонарушение, таможенное законодательство, таможенное дело, таможенные формальности и др.) [2. С. 1-42].

2. Использование более широкого по объему (по сравнению с взаимной административной помощью) понятия – «сотрудничество и взаимопомощь в таможенных делах» (далее – взаимопомощь).

3. Установление целей взаимопомощи, включающих наряду с целями взаимной административной помощи такие цели как «совершенствование порядка регулирования таможенных отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенные границы государств»-подписантов Соглашения, а также «обмен опытом по различным направлениям в сфере таможенного дела».

4. Установление русского языка в качестве языка переписки в рамках взаимопомощи.

5. Установление юридической значимости (доказательной силы) документов и сведений, полученных в результате осуществления взаимопомощи («документы, которые на территории государства одной из Сторон рассматриваются как официальные документы, пользуются на территориях государств других Сторон доказательной силой официальных документов», «результаты проведения таможенного контроля, оформленные таможенными органами государств-участников Соглашения <...>, а также результаты выполнения процессуальных действий и материалы, полученные на основании запросов, признаются

в качестве доказательств по делам о таможенных правонарушениях и подлежат оценке при рассмотрении указанных дел наряду с другими доказательствами».

6. Невключение в сферу применения Соглашения вопросов оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам и др.

Кроме того, Соглашением регламентированы:

1. Запросно-справочная работа (в том числе в рамках правоохранительной деятельности):

– установление возможности обмена запросами и ответами на них не только на уровне центральных таможенных органов, но и территориальных таможенных органов (при условии наличия согласования с центральными таможенными органами);

– установление исчерпывающего перечня оснований для направления запросов (см.: Рис. 1);

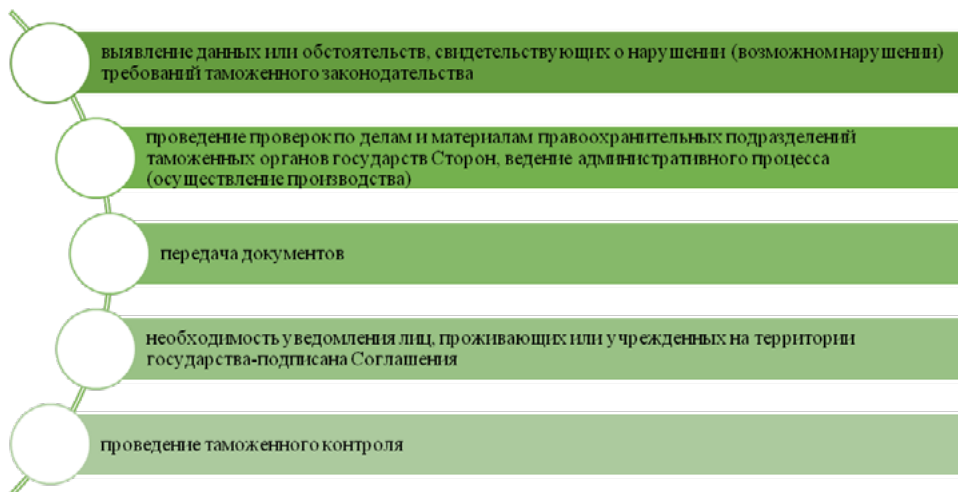


Рисунок 1. Основания для направления запросов

– исчерпывающего перечня оснований для отказа в исполнении запроса (см.: Рис. 2);

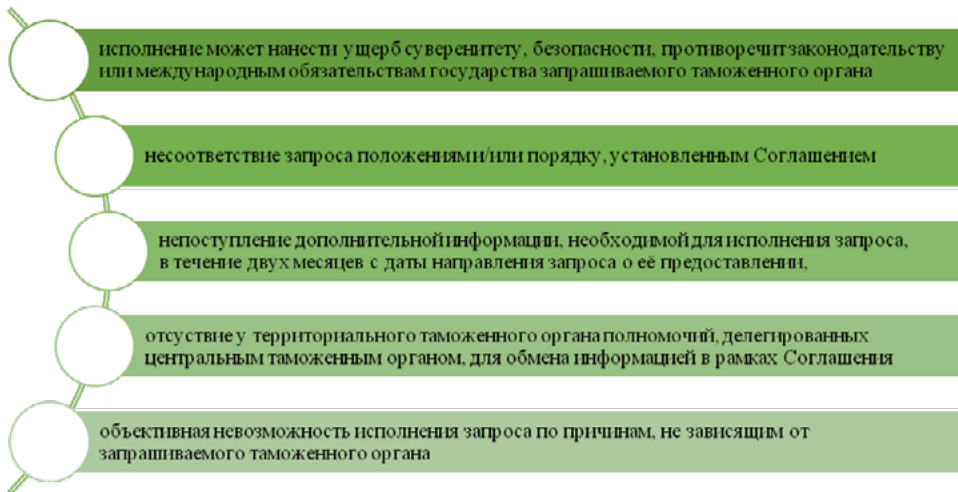


Рисунок 2. Основания для отказа в исполнении запроса

– возможности запрашиваемого таможенного органа обратиться к запрашивающему таможенному органу с просьбой о предоставлении дополнительной информацией, необходимой для исполнения запроса;

– перечень процессуальных действий, которые вправе совершить запрашиваемый таможенный орган в рамках исполнения запроса по правоохранительной деятельности (опрос лиц, истребование документов, необходимых для производства по делу (их заверенных копий), осмотр товаров, транспортных средств, помещений и территорий).

2. Способы взаимопомощи (см.: Табл. 4) и особенности их осуществления.

Таблица 4. Способы сотрудничества и взаимопомощи в таможенных делах, предусмотренные Соглашением стран Содружества Независимых Государств «О сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах» (подписано в г. Москве 15 апреля 1994 г.)

№ п/п	Вид взаимопомощи	Содержание
1.	Упрощение таможенных формальностей	– принятие таможенными органами по взаимному согласованию необходимых мер по ускорению совершения таможенных операций (таможенного оформления) и повышению эффективности таможенного контроля; – признание таможенными органами средств идентификации друг друга (пломб, оттисков печатей, штампов), таможенных документов друг друга, а при необходимости наложение собственного таможенного обеспечения на перемещаемые товары.

№ п/п	Вид взаимопомощи	Содержание
2.	Представление свидетельств	представление таможенными органами друг другу по запросу свидетельств, подтверждающих, что товары, которые вывезены с территории государства одной Стороны, ввезены на территорию государства другой Стороны на законных основаниях. В свидетельствах указываются вид и результаты таможенных процедур (в том числе реэкспорта), в соответствии с которыми оформлялись товары
3.	Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, а также других запрещенных предметов и веществ	– сообщение центральными таможенными органами без предварительного запроса и в возможно короткий срок друг другу сведений: а) о лицах, о которых известно, что они занимаются незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, а также других предметов и веществ или подозреваются в этом; б) о транспортных средствах, включая контейнеры, почтовых и курьерских отправлениях (экспресс-грузах), о которых известно, что они используются для незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, а также других предметов и веществ или вызывают подозрение в таком использовании. – информирование центральными таможенными органами друг друга о применяемых лицами способами незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, а также других предметов и веществ и о новых методах контроля за ними.
4.	Контролируемая поставка	допуск ввоза, вывоза или перемещения по территориям государств-участников Соглашения незаконных партий товаров с ведома или под контролем их компетентных органов в целях выявления и определения лиц, вовлеченных в нарушения таможенного законодательства.

№ п/п	Вид взаимопомощи	Содержание
5.	Передача сведений	передача таможенными органами по собственной инициативе или по запросу друг другу: всей необходимой информации о совершенных или готовящихся действиях, которые составляют или могут составлять нарушение таможенного законодательства; сведений о классификации товаров, их таможенной стоимости и происхождении товаров; о правильности исчисления таможенных платежей; а также о соблюдении запретов, ограничений и контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенные границы государств Сторон.
6.	Передача документов	обмен центральными таможенными органами государств Сторон копиями действующих законодательных и иных нормативных актов по таможенным вопросам, а также незамедлительное информирование обо всех изменениях и дополнениях таможенного законодательства.
7.	Оказание взаимопомощи	оказание таможенными органами взаимопомощи в сфере таможенного дела, в том числе путем: а) подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц; б) обмена экспертами по таможенным вопросам; в) обмена профессиональными, научными и техническими сведениями, касающимися таможенных вопросов; г) обмена опытом в области борьбы с нарушениями таможенного законодательства.
8.	Проверки соблюдения таможенного законодательства	обеспечение центральным таможенным органом по запросу другого центрального таможенного органа проведение проверки.
9.	Уведомления	уведомление таможенными органами по запросу лиц, проживающих или учрежденных на территории государства запрашиваемого таможенного органа, обо всех документах и решениях, принятых запрашивающим таможенным органом, перечисленных в запросе и приложенных к нему.
10.	Эксперты и свидетели	направление запрашиваемым таможенным органом своих сотрудников выступить в качестве свидетелей или экспертов в судебных или административных разбирательствах на территории запрашивающего таможенного органа.
11.	Передача документов	передача таможенными органами по запросу документов (оригиналов, официально заверенных копий или фотокопий).

Порядок и условия осуществления указанных и иных способов взаимной административной помощи регламентированы внутриведомственными актами таможенных органов государств-членов ЕАЭС. К примеру, для таможенных органов Российской Федерации основными такими нормативными правовыми актами выступают следующие приказы ФТС России [1. С. 23-31]:

от 9 декабря 2011 г. № 2490 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и исполнения международных запросов, не относящихся к делам об административных правонарушениях и не связанных с проведением оперативных проверок»;

от 27 сентября 2012 г. № 1948 «Об утверждении Положения об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России»;

от 21 августа 2018 г. № 1315 «Об утверждении Инструкции о подготовке и направлении запросов о правовой помощи по делам об административных правонарушениях, международных запросов в связи с проведением проверок по делам и материалам, находящимся в производстве оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации, исполнении запросов таможенных служб, компетентных органов иностранных правоохранительных организаций» и др.

Таким образом, осуществление взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов ЕАЭС представляет собой разновидность общественных отношений (взаимодействия) между указанными субъектами, являющихся органами исполнительной власти государств-членов ЕАЭС. В этой связи правовое регулирование взаимной административной помощи складывается, главным образом, из двух групп правовых норм, различаемых по своему функциональному назначению:

1. Определяющие правовой статус (права и обязанности) субъектов (таможенных органов государств-членов ЕАЭС) в части осуществления взаимной административной помощи.

2. Определяющие условия и порядок возникновения, осуществления и прекращения правоотношений в рамках осуществления взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов ЕАЭС.

Все указанные группы правовых норм в условиях ЕАЭС содержат нормы национального (права ЕАЭС), международного и национального права (законодательства государств-членов ЕАЭС).

#### **ПРИМЕЧАНИЯ:**

(1) Ратифицирована Федеральным законом Российской Федерации ст 22 июля 2002 г. № 91-ФЗ.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. Татаева И.Ю., Боброва О.Г., Мосина А.Г. Актуальные аспекты запросно-справочной работы в системе таможенного сотрудничества Российской

Федерации с зарубежными таможенными администрациями // Вестник Российской таможенной академии. 2019. № 3.

2. Шкиперов А.А., Альбов А.П., Арутюнян Г.В., Бурьгин А.А. Понятия таможенного права: проблемы толкования // Административное и муниципальное право. 2024. № 6.

### **A.A. SHKIPEROV**

Member of the Public Chamber of the EAEU countries,  
Adviser to the General Director of the Association of Business  
Partners in Foreign Economic Activity, Member of the Committee on Customs Issues  
LLC SME «OPORA RUSSIA»,  
Moscow, Russia

### **G.A. ARTEMOV**

Candidate of Law, Associate Professor  
of the Department of Theoretical and Legal Disciplines and International  
Law, State Educational Institution of Higher Education  
«Russian Customs Academy», Moscow, Russia

## **SYSTEM AND FEATURES OF LEGAL REGULATION OF MUTUAL ADMINISTRATIVE ASSISTANCE OF CUSTOMS AUTHORITIES OF THE MEMBER STATES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

*In the article, the authors study the features of legal regulation of mutual administrative assistance of customs authorities of the member states of the Eurasian Economic Union. The EAEU Customs Codes regulating individual issues related to the implementation of mutual administrative assistance by customs authorities of the EAEU member states are analyzed. The authors examine the goals of the institution of mutual administrative assistance. And they come to the conclusion that mutual administrative assistance, unlike customs control, provides only for ensuring compliance (excluding inspection) and only international treaties and acts in the field of customs regulation (excluding the legislation of the member states on customs regulation).*

**Key words:** Eurasian Economic Union, partnership, mutual assistance, customs regulation, mutual administrative assistance of customs authorities of the EAEU member states, harmonization of customs procedures, international treaties, legal regulation.