

DOI 10.35775/PSI.2025.69.4.003

УДК 32.323

Е.А. КОНОВАЛОВА

аспирант кафедры политологии и связей с общественностью
Уфимского университета науки и технологий,
Россия, г. Уфа

Э.Н. ЯМАЛОВА

доктор политических наук,
заведующий кафедрой политологии и связей с общественностью,
и.о. проректора по информационной работе Уфимского университета науки
и технологий, Россия, г. Уфа

МОЛОДЕЖНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО: ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА, ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В настоящее время одним из актуальных направлений государственной политики является расширение структуры государственного управления с включением в его состав представителей различных категорий граждан. Одним из путей реализации данной политики является создание молодежных правительств, как формы проявления молодежного самоуправления в нашей стране. В рамках указанной работы рассмотрена сущность данного института, выявлены его основные признаки, изучена историческая ретроспектива его развития. Определены цели и задачи, стоящие перед молодежным правительством. Кроме того, проанализирован порядок оценки эффективности их деятельности, с приведением актуальных рейтинговых сведений на указанный плановый период.

Ключевые слова: молодежное правительство, эффективность, ассоциация правительств, государство, молодежная политика.

В настоящее время мировое сообщество стремится к созданию «доступного правительства», а равно такой системы государственного управления, которая в полной мере имела бы возможность непосредственно отражать интересы всех слоев населения, всех категорий граждан. Именно поэтому на современном своем этапе развития, политическая сфера общества преобразовывается, включает в свою структуру все больше элементов и институтов, для расширения круга и сферы своей деятельности.

Указанной траектории развития придерживается, в том числе, и система государственного управления Российской Федерации. Одним из проявлений реализации данной политики государства является создание института «молодежного правительства».

При этом, в начале исследования следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [2; 3; 4; 5; 6; 9; 11; 13; 15; 17; 22; 23].

Однако проблему совершенствования государственной молодежной политики в России нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Молодежь, как отдельная категория граждан, длительное время не воспринималась системой государственной власти, как потенциальный участник общественно-политических правоотношений. Это обуславливалось несколькими причинами: 1) неопытность молодежи; 2) их незаинтересованность в решении общественно-политических, социальных вопросов; 3) конфликт взглядов и интересов между взрослыми представителями данной сферы деятельности и молодыми лицами, следовательно не готовность первых воспринять относительно инновационные идеи молодежи, с последующей адаптацией их для решения государственных вопросов. Все это продолжительное время препятствовало становлению молодежной политики, развитию их взглядов и предложений в рамках государственной политики как отдельных регионов, так и государства в целом. Относительно длительное время молодежь, молодежные объединения выступали в качестве самостоятельного и отдельного от политики института общества.

Первые попытки «включения» молодежи в политику государства была предприняты еще в начале XXI века, в рамках развития федеральной программы «Молодежь России», а равно и Концепции государственной молодежной политики в Российской Федерации на 2006-2016 годы. Именно в рамках проекта «Молодежь России», реализуемого в первоначальный свой период (2000-2004-х годах), молодежная политика получила значительный сдвиг в своем осуществлении, путем создания условий для ведения творческих и научных проектов; инфраструктуры для профессионального развития молодежи; поддержки молодых специалистов и борьбы с дискриминацией [1. С. 100-104]. Наряду с указанной программой, активно разрабатывалась и единая государственная Концепция государственной молодежной политики в Российской Федерации. Следует отметить, что указанная концепция, разработанная на относительно длительный период – десять лет, предполагала совершенствование системы научных положений, принципов, приоритетных направлений и основных механизмов реализации молодежной политики государства. Данная концепция учитывала потребность активизации действий всех органов государственной власти, согласования государственных и общественных интересов в обеспечении поддержки молодежи на этапе ее социального становления [10].

Особое значение в рамках рассматриваемой темы имеет стимулирование мер по поддержке на федеральном и региональном уровнях общественных инициатив по привлечению молодежи к консультативной деятельности органов законодательной и исполнительной власти в области государственной

молодежной политики, по распространению практики создания и деятельности консультативных органов по проблемам молодежи при указанных органах власти; а равно по привлечению молодежных объединений к обсуждению проектов нормативно-правовых актов по вопросам осуществления законных прав и интересов молодежи [14. С. 17-20].

В большинстве своем, указанные нормы стали правовым основанием для начала функционирования молодежных правительств не только как самостоятельных и добровольных объединений, а как отдельных общественных институтов системы государственно-правовой, политической сферы деятельности. Следует отметить, что, действительно, до одобрения указанной концепции 5 декабря 2001 года в рамках заседания Правительственной комиссии по делам молодежи, молодежные правительства существовали в качестве добровольных и саморегулируемых объединений, создаваемых по инициативе самих участников, не имея политической привязки к конкретному органу государственной власти, нормативно-правовой основы функционирования.

Интеграция молодежи в систему государственного управления становится приоритетом современной российской политики. Молодежные правительства, существующие в 83 субъектах РФ, выступают ключевым элементом этой стратегии. Их деятельность направлена на формирование кадрового резерва, разработку социальных проектов и правовое просвещение молодежи.

В соответствии с действующим законодательством молодежное правительство является совещательным и консультативным органом при Правительстве соответствующего региона, который осуществляет деятельность на общественных началах, за исключением аппарата Молодежного правительства [21]. В системе молодежных консультационно-совещательных структур при органах государственной власти РФ молодежные правительства приближены к исполнительной ветви власти и находятся в непосредственном ведении данной категории органов власти. Данный орган занимает место «информационного посредника» между молодежью и государством, а именно исполнительными органами власти. Как справедливо отмечает С.Н. Ладыженко в своей концепции развития молодежного правительства, указанная цепочка взаимодействия органов работает только в одностороннем направлении, в обратном направлении эффективность данной системы не доказана.

Сущность данного органа раскрывается детальнее путем закрепления его ключевых целей и задач в рамках соответствующих правовых актов. При этом каждый субъект самостоятельно определяет как круг полномочий, возложенных на указанный консультативный орган, так и основания для его создания. Так, к примеру, в соответствии с Положением о Молодежном правительстве Тверской области данный орган для привлечения научного и творческого потенциала молодежи к решению государственных задач, «обеспечения ее участия в общественно-политической и социально-экономической жизни самой области» [18]. Согласно Постановлению Губернатора ЯНАО о Молодежном правительстве Ямало-Ненецкого автономного округа определяется несколько основных

целей создания молодежного правительства: а именно обеспечение взаимосвязи между государственными органами, их структурными подразделениями, осуществления им содействия в привлечении молодых граждан при разрешении важных правовых, социально-экономических задач, к приобщению их к общественной деятельности. Законодательство Республики Башкортостан в рамках Положения о Молодежном правительстве Республики Башкортостан определяет цели деятельности данного органа как создание условий для поддержки молодежных инициатив, содействия молодым гражданам в самореализации молодых граждан [19]. Кроме того, целью молодежного правительства Республики Башкортостан является и привлечение молодежи к решению социально-экономических и общественно-политических задач и подготовки кадров для органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления.

Следует отметить, что молодежные правительства сформированы в большей части регионов России. Каждый из субъектов, в рамках системы внутренних правовых актов, разрабатывают и принимают документы, регламентирующие деятельность данного органа, с учетом как специфики самого региона, так и вопросов, имеющих для него существенное значение. Однако существуют и единые методические рекомендации по созданию молодежных правительств в регионах Российской Федерации. Именно в указанных рекомендациях нашли отражение ключевые положения, которые подлежат отражению в региональных правовых документах. Указанные рекомендации разрабатываются Ассоциацией молодежных правительств. Так, для систематизации деятельности молодежных правительств и для создания единой молодежной политики, обмена опытом и предложениями, на федеральном уровне был создан центральный аппарат – ассоциация молодых правительств. Ассоциация молодежных правительств – это некоммерческая общественная организация, которая объединяет и координирует деятельность молодежных правительств России. Иными словами, это единый центральный орган, осуществляющий контроль и надзор за региональными молодежными правительствами, путем организации ежегодных собраний, с проведением в его рамках оценки итогов деятельности за отчетный период. Именно указанный показатель и позволяет говорить об эффективности данного правового института.

В целом, говоря об эффективности деятельности молодежных правительств, можно ее оценить с двух сторон: 1) результаты деятельности регионального молодежного правительства за отчетный период; 2) дальнейшая деятельность членов правительства после истечения срока созыва и избрания нового состава.

Будучи элементом государственного управления, имеющим тесную связь с общественной деятельностью, к молодежному правительству применим порядок и подход оценки деятельности как самих органов управления, так и гражданского общества. Например, как считает О.Ю. Отроков, указанное положение – это «гарантированное проведение в жизнь компетентных властных распоряжений с наименьшими затратами и издержками в максимально короткие сроки» [14. С.

17-20]. Иными словами, это степень и качество реализации определенных в нормативном документе, регламентирующем создание и функционирование молодежной структуры, направлений деятельности, в установленные законом сроки и с минимальными затратами.

Следует отметить, что указанные критерии и показатели эффективности деятельности молодежного правительства не являются окончательно разработанными. Не имеется единства позиций в научной литературе и практической деятельности, следовательно не представлено универсальных подходов [8. С. 519-524]. Так, на современном этапе соответствующие органы проводят оценку эффективности, основываясь на своих критериях, с учетом региональной специфики и сложившейся практики деятельности молодежных представительных структур. Результаты деятельности молодежных правительств определяется рейтингом ассоциации правительств, в балловой системе. Указанная оценка, общий балл молодежного правительства формируется путем оценки нескольких ключевых направлений деятельности: проектная деятельность, кадровая работа, экспертно-аналитическая деятельность, организационная работа, внешнее взаимодействие, медиактивность. В 2023 году, согласно актуальным данным с сайта ассоциации молодежных правительств, первое место указанной системе занимает Красноярский край. Республика Башкортостан же занимает в указанном рейтинге 8 место, имея 823 балла. Следует отметить, что с 2021 года Башкирия входит в топ-10 рейтинга молодежных правительств России.

В рамках собрания молодежного правительства с премьер-министром Правительства Башкортостана, проведенное в 2021 году, была поставлена задача превзойти полученные результаты, и оказаться в первой тройке данного рейтинга. Премьер-министр подчеркнул, что работа в молодежном правительстве стала своеобразным карьерным лифтом, и поставила задачу закрепить эту инициативу. Для достижения указанной цели предполагается расширить сферу деятельности молодежного правительства, путем проведения новых мероприятий, с привлечением большего количества регионов и участников, так и увеличением объема полномочий, возложенных на указанный орган. Кроме того, было отмечено, что данному органу следует ориентироваться не только на круг своих обязанностей, но и на молодежную политику страны в целом, для разработки новых предложений по совершенствованию существующей системы управления; взаимодействия органов.

Вторым показателем эффективности деятельности молодежных правительств является дальнейшая адаптация членов такого органа в государственно-правовой и политической сферах. Без сомнений, молодежные правительства – один из удачных примеров молодежного самоуправления в нашей стране. Активная политико-правовая деятельность в рамках работы молодежного правительства становится для молодых членов базисом для дальнейшего продолжения профессиональной карьеры в указанном направлении. Данное обстоятельство отражает одну из ключевых задач молодежного правительства – привлечения молодежи к государственно-правовой деятельности, активизации

их интереса к указанной сфере. Следует отметить, что состав, который функционировал в Республике Башкортостан в период с 2020 по 2021 годы добились заметных профессиональных результатов. Как отметил в своем выступлении премьер-министр правительства Республики: «более половины из них сегодня возглавляют структурные подразделения в республиканских органах исполнительной власти, работают в муниципальных администрациях, руководят крупными коммерческими организациями».

Таким образом, создание молодежных правительств является положительным результатом внедрения молодежи в политически-правовое поле, в рамках реализации молодежной политики. В настоящее время, в виду принятия и утверждения распоряжения Правительства «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» была определена стратегия реализации государственной молодежной политики, в рамках которой деятельность молодежных правительств приобретет более широкий масштаб [20]. Ставится вопрос о росте федеральных программ, мероприятий, проводимых данным органам, об увеличении количества субъектов, включенных в молодежную политики государства. Актуальным остается вопрос и о международном молодежном сотрудничестве, при реализации межнациональных проектов. Эффективность формирования и функционирования молодежных правительств имеет положительные показатели, в связи с чем остается бесспорным их необходимость в качестве самостоятельного института.

Несмотря на существующие меры поддержки молодежных правительств как общественного объединения существенной проблемой является отсутствие финансирования. Большинство проектов молодежных правительств финансируются через конкурсные гранты (например, Росмолодежь выделяет до 2,5 млрд рублей в год на гранты), что не гарантирует долгосрочной поддержки.

Наиболее перспективным способом поддержки деятельности молодежных правительств регионов может стать создание эндаумент-фондов с привлечением бизнеса для софинансирования проектов через налоговые льготы.

В связи с вышесказанным, можно сделать вывод что молодежные правительства – динамичный институт, требующий законодательного закрепления и расширения полномочий для усиления влияния на государственную политику.

Молодежные правительства доказали свою эффективность как инструмент «мягкой» политической социализации. Однако их потенциал ограничен отсутствием законодательного статуса и системного финансирования. Для усиления роли института необходима полная интеграция его деятельности в федеральные программы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Алексей А.К.** Трансформация государственной молодёжной политики в постсоветской России // Реформы конца XX – начала XXI в. на постсоветском пространстве: региональный аспект. 2020. № 1.

2. **Аликберова А.А., Делов Н.С., Григорян Д.К.** Молодежь и патриотизм: влияние в период проведения Специальной военной операции // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2025. № 1.
3. **Афонин А.А.** Трансляционные практики патриотизма в политическом медиапространстве современной России // Вопросы политологии. 2024. № 4.
4. **Балынская Н.Р., Шкурко Н.С., Кашуба И.В.** Культурные ценности современной российской молодежи // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2025. № 2.
5. **Гаджиев М.М.** Молодежная политика на Северном Кавказе: состояние и перспективы развития // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2025. № 1.
6. **Дадаев З.А.** Специфика воздействия масс-медиа на формирование политического сознания молодежи // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 4.
7. **Елисеев А.Л.** Государственная молодежная политика Российской Федерации: проблемы и перспективы // Вестник государственного и муниципального управления. 2019. Т. 1. № 1.
8. **Ефанова О.А.** Методологические проблемы оценки эффективности мероприятий молодежной политики // Молодой ученый. 2017. № 7.
9. **Князян С.К.** Институты и технологии формирования национально-государственной идентичности у многонациональной молодежи Москвы // Вопросы политологии. 2025. № 1.
10. Концепция государственной молодежной политики в Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru/>.
11. **Котова Е.А.** Русская православная церковь и государство: роль в формировании патриотизма и механизмы взаимодействия с Вооруженными силами Российской Федерации // Вопросы политологии. 2024. № 5.
12. **Кудрявцев Е.А.** Становление государственной молодежной политики в Российской Федерации. 2020. № 18.
13. **Леньков Д.А.** Использование потенциала институтов гражданского общества современной России при реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей // Вопросы политологии. 2024. № 8.
14. **Отроков О.Ю.** Показатели и технологии оценки эффективности деятельности органов молодежного самоуправления в России // Социально-политические науки. 2018. № 2.
15. **Палитай И.С., Девочкина А.С.** Стратегии лидерской самореализации молодежи как ресурс общественно-политического развития России // Вопросы политологии. 2024. № 4.

16. **Пастухова Л.С., Кочнев С.В.** Модель участия молодежи в развитии региона // Актуальные проблемы социальной политики. 2010. № 2.
17. **Петушков Г.В.** Проблемный и ресурсный подходы к интерпретации государственной молодежной политики в России: перспективы синтеза // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2025. № 2.
18. Постановление Правительства Тверской области «О положении о молодежном правительстве тверской области» от 06 февраля 2017 года № 20-пп г. // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru/>.
19. Постановление Правительства Республики Башкортостан о внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 23 апреля 2019 года № 244 «О создании Молодежного правительства Республики Башкортостан» // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru/>.
20. Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru/>.
21. **Рудник Б.Л.** Совершенствование механизмов реализации молодежной политики в муниципальном образовании. М.: ИД ВШЭ, 2018.
22. **Уртаева Э.Б.** Формирование нового политического лидера: роль образа, коммуникаций и стратегии в современной политике // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 3.
23. **Щербаченко А.К., Колбешкина А.В., Григорян Д.К.** К вопросу о повышении эффективности государственной молодежной политики по гражданско-патриотическому воспитанию молодых людей на примере Ростовской области // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2025. № 1.

E.A. KONOVALOVA

PhD Student at the Department
of Political Science and Public Relations
Ufa University of Science and Technology,
Ufa, Russia

E.N. YAMALOVA

Doctor of Political Sciences, Head of the Department
of Political Science and Public Relations,
Acting Vice-Rector for Information Work at Ufa University of Science
and Technology, Ufa, Russia

YOUTH GOVERNMENT: THE CONCEPT, THE MEANING OF THE INSTITUTION, THE EFFECTIVENESS OF ITS ACTIVITIES

Currently, one of the current areas of state policy is the expansion of the structure of public administration, with the inclusion of representatives of various categories of citizens in its composition. One of the ways to implement this policy is the creation of youth governments, as a form of manifestation of youth self-government in our country. Within the framework of this work, the essence of this institution is considered, its main features are identified, the historical retrospective of its development is studied. The goals and objectives facing the youth government are defined. In addition, the procedure for assessing the effectiveness of their activities is analyzed, with the provision of current rating information for the specified planning period.

Key words: youth government, efficiency, association of governments, state, youth policy.