

DOI 10.35775/PSI.2025.69.4.019

УДК 32

А.С. ЖОЛМАНОВ

соискатель кафедры политологии и политического
управления Института общественных наук РАНХиГС
при Президенте РФ, Россия, г. Москва
E-mail: azamat.zholmanov@gmail.com

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Динамика реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан в современных условиях в целом демонстрирует успешное формирование антикоррупционного потенциала и эффективное применение сформулированных антикоррупционных инструментов. Это подтверждается, в частности, данными соответствующих отчетных и статистических материалов, а также актуальной информацией в рамках международных рейтингов. Вместе с тем на сегодняшний день в системе государственного управления Республики Казахстан еще сохраняются некоторые нерешенные проблемы вопросы, требующие соответствующего регулирования и контроля со стороны политического руководства. По этой причине представляется целесообразным определение основных направлений реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан на современном этапе с учетом требований перспективности и эффективности.

Ключевые слова: Республика Казахстан, коррупция, антикоррупционная политика, государственное управление, мониторинг, цифровизация.

Реализация современной антикоррупционной политики Республики Казахстан в течение последних нескольких лет направлена, во-первых, на осуществление мониторинговой работы на регулярной основе применительно к анализу работы органов государственной власти в соответствии со специально заданными критериями, во-вторых, на соответствующее ужесточение требований действующего антикоррупционного законодательства Республики Казахстан и усиление контрольных мероприятий Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции. Более того, Правительство Республики Казахстан также проявляет серьезный интерес к организации и проведению качественной профилактической работы, направленной на своевременное предупреждение распространения коррупциогенных факторов в системе государственного управления [16. С. 58-63].

Следует подчеркнуть, что в работах российских, казахских и других зарубежных авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 2; 3; 9; 10; 11; 13; 14; 15; 18].

Однако проблему реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан в современных условиях нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

В этой связи соответствующим образом составляется и впоследствии исследуется имеющаяся статистическая информация. В частности, известно, что по состоянию на 2024 год в Республике Казахстан по количественным признакам уменьшилось совершение коррупционных преступлений примерно на 1,6% по сравнению с 2023 годом, вместе с тем материальный ущерб от совершаемых коррупционных действий увеличился почти втрое по сравнению с 2023 годом и превысил 150 млрд тенге, причинами чего, однако, волне могут быть денежно-валютные изменения в течение того или иного временного периода (при этом общий объем изъятых и добровольно возвращенных денежных средств сократился почти на 70%).

Также в соответствии с данными Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в 2024 году было зарегистрировано более 2 тыс. коррупционных дел, что в целом немного меньше по сравнению с 2023 годом. Однако большая часть преступлений приходится на категорию тяжких (около 1,6 тыс. коррупционных преступлений в 2024 году): дача взятки (632 случая, 30%), получение взятки (431 случай, 20,5%), присвоение или растрата вверенного государственного имущества (312 случаев, почти 15%), мошенничество в крупных размерах (297 случаев, 14%), а также злоупотребление должностными полномочиями (232 случаев, 11%) и др.

При этом всего за коррупционные преступления в 2024 году в Республике Казахстан было осуждено около 1 тыс. человек, причем большинство из них (83%) было приговорено к штрафу (434 человека) на общую сумму 6,2 млрд тенге и лишению свободы (326) со средним сроком назначенного тюремного заключения от одного года до восьми лет. Среди дополнительных мер наказания, в частности введение запрета занимать определенные государственные должности (875 осужденных), лишение государственных званий и наград (204 осужденных) [17].

В соответствии с отчетом о реализации Плана действий по реализации Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 гг. за 2024 год определены следующие приоритетные направления противодействия распространению коррупции:

1. Своевременное предоставление информации о ходе реализации антикоррупционных мероприятий, направленных на формирование нетерпимости к коррупции, поддержание добропорядочности в рамках государственного аппарата, распространение антикоррупционного правосознания среди представителей бизнес-сообщества и т.д.

2. Исключение потенциальных возможностей совершения коррупционных правонарушений.

3. Совершенствование используемого государством инструментария по обеспечению неотвратимости ответственности за совершенное коррупционное правонарушение.

4. Расширение участия гражданского общества в противодействии коррупционных проявлений.

5. Обеспечение эффективного мониторинга реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан.

6. Дальнейшее совершенствование деятельности Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции.

Одним из эффективных инструментов в современных условиях признается расширение сферы применения цифровых технологий в организации и проведении антикоррупционных мероприятий. В частности, 3 апреля 2025 года состоялось рабочее совещание по обсуждению перспективных направлений реализации пилотных проектов по использованию цифрового тенге с целью обеспечения качественного государственного контроля за расходованием бюджетных средств с выявлением фиктивных работ и мнимых сделок, что в особенности актуально для сферы образования, здравоохранения, социального обеспечения и сельского хозяйства – как, 164 млрд «окрашенных» тенге перечислены в рамках строительства железной дороги «Достык-Мойынты» в Карагандинской области, а 100 млн «окрашенных» тенге – в рамках ремонта автомобильной дороги «Мукур-Кульсары» в Атырауской области.

В качестве одного из эффективных мероприятий в части противодействия распространению коррупции в работе органов государственной власти предполагается проведение проверочных мероприятий на профессиональную добропорядочность (Integrity Check) среди сотрудников Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу и др., что было анонсировано еще осенью 2025 года и на данный момент проводится в пилотном режиме [7]. Подобные мероприятия направлены на формирование антикоррупционной культуры и дисциплины и технически содержат соответствующие действия по созданию мнимых ситуаций в рамках специально разработанных сценариев, имитирующих повседневную деятельность государственных служащих по реализации их должностных полномочий, что особенно показательно в определенных «рисковых зонах».

Дополнительно территориальными департаментами Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции на постоянной основе проводятся экскурсии в исправительные учреждения (следственные изоляторы) для государственных служащих – по состоянию на начало 2025 года более 2,5 тыс. государственных служащих (руководители органов государственной власти, районные акимы и их заместители и т.д.) уже прошли подобную профилактику в виде «шоковой терапии» от последствий совершенных коррупционных

правонарушений. При этом ключевой акцент делается на наглядность и демонстрационность проводимых мероприятий посредством ознакомления с реальной жизнью арестантов [5].

Также в последнее время ужесточается проведение финансовых расследований не только в отношении подозреваемых, но и в отношении их родственников и доверенных лиц. Соответствующим образом проводится анализ имеющихся прецедентов в рамках совершаемых коррупционных преступлений – например, в Восточно-Казахстанской области подозреваемый в коррупции государственный служащий оформил приобретенные на преступные денежные средства две квартиры и автомобиль на безработного родственника, а в Туркестанской области чиновник на похищенные деньги приобрел супруге электромобиль. При этом арестованные и конфискованные объекты движимого и недвижимого имущества передаются в государственную собственность с последующей реализацией, например, в рамках строительства социальных объектов. В частности, по результатам совместной работы Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции и Комитета по возврату активов решением Межрайонного суда по гражданским делам г. Астаны в пользу государства возвращены денежные средства, ювелирные изделия и предметы роскоши на общую сумму свыше 5 млрд тенге.

Более того, проводятся соответствующие мероприятия по формированию неблагоприятного социально-политического образа коррупционера. В частности, в данном контексте необходимо отметить активизацию медийного воздействия, сопровождающегося опубликованием соответствующих материалов на тему коррупционных проявлений и комментариев общественности по данным вопросам.

Также в январе 2025 года стало известно относительно предложенного введения в Республике Казахстан специального открытого реестра коррупционеров, основной целью которого является воздействие на противоправное поведение государственных служащих через общественное порицание, которое в том числе формирует в обществе нетерпимость к коррупции. Предполагается, что в реестр будут включаться следующие сведения об осужденных за совершение тяжких и особо тяжких коррупционных преступлений: ФИО коррупционера, место работы и должность на момент совершения коррупционного преступления, состав коррупционного преступления, реквизиты обвинительного приговора, вид назначенного наказания.

В рамках проведенного 19 марта 2025 года брифинга Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции в очередной раз подтвердилась целесообразность поощрения граждан за сообщение о фактах коррупции через специально созданный Call-центр, который работает круглосуточно (например, в 2024 году в Call-центр поступило более 26 тыс. обращений, при этом по 5,8 тыс. обращений оказана консультация по вопросам реализуемых антикоррупционных мероприятий, а по 862 обращениям направлены соответствующие сообщения с признаками коррупционных правонарушений). Также в 2024 году Агентством

Республики Казахстан по противодействию коррупции было поощрено более 100 граждан на общую сумму 35,5 млн тенге, в том числе 38 государственных служащих были награждены грамотами.

Наконец, казахстанское политическое руководство выказывает весьма серьезную заинтересованность политического руководства Республики Казахстан в конструировании полноценного взаимовыгодного международного и межгосударственного сотрудничества в части обмена имеющимся опытом противодействия коррупции и совместной разработки эффективных политических практик минимизации коррупционных рисков в рамках работы органов государственной власти – например, 1 апреля 2025 года глава государства подписал закон о ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции, которое расширяет направления политического сотрудничества по таким направлениям, как оказание содействия по делам о коррупционных преступлениях и правонарушениях, проведение совместных оперативно-розыскных и оперативно-профилактических мероприятий в сфере противодействия коррупционным преступлениям, а также задержание и выдача лиц, совершивших коррупционные правонарушения, и др. Также ранее, в феврале 2025 года, Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции вошло в состав Исполнительного комитета Международной ассоциации антикоррупционных органов (ИААСА).

Особо необходимо отметить вносимый вклад в проведение антикоррупционных мероприятий в рамках системы государственной службы Республики Казахстан посредством оптимизации работы с различными международными правоохранительными сетями, в числе которых, в частности, Globe при ООН, CARIN, ARIN и др. В том числе это сопровождается включением в программные документы по антикоррупционной политике Республики Казахстан соответствующих критериев и индикаторов международных рейтингов – например, в соответствии с опубликованными 11 февраля 2025 года Transparency International данными казахстанская система реализуемых антикоррупционных мероприятий набрала 40 баллов из 100 возможных (88 место из 180 стран) [4].

В качестве основополагающих рекомендаций по повышению эффективности предусмотренных антикоррупционных мероприятий Правительству Республики Казахстан предложены следующие важные действия:

- внедрение современных цифровых решений для прозрачности осуществления государственных закупок и обеспечения бюджетного контроля;
- проведение демократических реформ, направленных, прежде всего, на обеспечение требований проведения свободных выборов, поддержания независимости органов законодательной власти, содействие подотчетности государственной власти обществу;
- укрепление свободы слова, в том числе, посредством поддержания защиты журналистов и транслирования независимых СМИ;
- гарантирование защиты информаторов и расследователей коррупции;

- ужесточение административной и уголовной ответственности за коррупционные преступления в целом, особенно среди высших должностных лиц;
- осуществление возврата незаконных активов в рамках требований прозрачности и верифицируемости (общество должно видеть, сколько денежных средств возвращено и куда потрачено).

При этом в числе не достигнутых целевых показателей, в частности, такие как введение в ведущих ВУЗах Республики Казахстан специальных международных/национальных антикоррупционных стандартов и соответствующих инструментов академической честности в рамках реализуемых антикоррупционных мероприятий в целом, добровольное внедрение антикоррупционного стандарта ISO 37001 или СТ РК 3049 в рамках деятельности субъектов квазигосударственного и частного секторов, антикоррупционное обучение работников субъектов квазигосударственного и частного секторов на безвозмездной основе, совершенствование системы государственного аудита и финансового контроля, проведение «цифровой перезагрузки» государственного управления, выявление и исключение коррупционных рисков при разработке и эксплуатации информационных систем, создание картограмм коррупции с профилями коррупционных рисков применительно к отраслям государственного управления и экономики и др.

Соответственно, исходя из специфики данных целевых показателей, можно констатировать главным образом профилактическую (предупредительную) направленность реализуемых в Республике Казахстан в современных условиях антикоррупционных мероприятий на государственном уровне [6. С. 114-118].

Вместе с тем на сегодняшний день также сохраняются некоторые проблемные особенности реализуемой антикоррупционной политики Республики Казахстан, также требующие соответствующего обсуждения и регулирования [8. С. 37-46]. Прежде всего, сохраняются довольно серьезные нормативно-правовые противоречия действующего антикоррупционного законодательства Республики Казахстан, что, в свою очередь, обуславливает соответствующее направления проведения мониторинга актуальной правоприменительной практики и при необходимости осуществления систематизации отдельных нормативно-правовых актов.

Также сохраняются некоторые административно-процессуальные процедуры, создающие благоприятные условия для распространения бюрократизма и в итоге проявления коррупции. При этом эффективное использование цифровых инструментов и повышение гражданской активности в рамках государственного управления могут действительно помочь в решении данного вопроса.

В том числе полностью не исключаются коррупционные риски, связанные с недостаточной открытостью системы государственных закупок, несовершенностью применяемой системы мониторинга эффективности антикоррупционных мероприятий, некачественностью используемого кадрового потенциала и т.д.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Амиантова И.С. Проблемы коррупциогенных факторов в сфере образования современной России // Вопросы политологии. 2020. № 9.
2. Арабов Б.И. Угроза и влияние коррупции на общество и государственную безопасность // Вопросы политологии. 2024. № 8.
3. **Бурмакин В.М.** Системный подход к оценке коррупционных процессов в условиях цифровой трансформации: философский аспект (антикоррупционное просвещение) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. № 12.
4. В Transparency International освежили данные по коррупции в Казахстане // Forbes Kazakhstan // <https://forbes.kz/articles/v-transparency-international-osvezhili-dannye-po-korrupsii-v-kazahstane/>.
5. Доклад брифинга Агентства состоявшегося 19.03.2025 года // GOV.KZ // <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/documents/details/814891/>.
6. **Жумаев Ж.Ж.** Система мер противодействия коррупции и реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан // Вестник Западно-Казахстанского инновационно-технологического университета. 2020. Т. 13. № 1.
7. Как будут тестировать на добропорядочность казахстанских полицейских // Liter // <https://liter.kz/kak-budut-testirovat-na-dobroporiadochnost-kazahstanskikh-politseiskikh-1738317691/>.
8. **Килимник Е.В.** Антикоррупционная политика в Казахстане: состояние и перспективы // Теория и практика мировой науки. 2022. № 2.
9. **Майстат М.А., Чан Тхи Зиен Чам.** Основные факторы антикоррупционной политики во Вьетнаме // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2022. № 2.
10. **Медведев Н.П., Чан Хью Тхан.** Санкции и меры по противодействию коррупции в современном Вьетнаме // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2018. № 2.
11. **Нисневич Ю.А.** Проблемы концептуализации феномена коррупции. Часть 1 // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2016. № 1.
12. **Олейник В.И., Киздарбекова А.С., Аманжолова Б.А.** Совершенствование антикоррупционного образования: формирование антикоррупционной культуры в ВУЗах Казахстана // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2024. № 4 (79).
13. **Поросенков Г.А.** Кормления как коррупционная практика в историческом развитии России // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2020. № 3.
14. **Романова Н.П.** Стратегии и тактики взаимодействия отраслевых ассоциаций с государственными органами в процессе государственного регулирования и госзакупки фармацевтической продукции в современной России // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 12.

15. **Симтиков Ж.К.** Современные подходы к изучению феномена коррупции в Республике Казахстан // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2022. № 2.
16. **Сиубаева Н.Ж.** Реализация антикоррупционной политики в системе государственной службы Республики Казахстан: современное состояние и пути совершенствования // Вестник Карагандинского университета. Серия: Право. 2021. Т. 101. № 1.
17. Ущерб от коррупции в Казахстане превысил 150 млрд тенге в 2024 году // Курсив // <https://kz.kursiv.media/2025-02-07/tksh-korrupsiya-statistika-ushcherb/>.
18. **Явчуновская Р.А., Антонов В.М.** Коррупция и национальная безопасность в условиях укрепления российского государства // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2018. № 2.

A.S. ZHOLMANOV

Applicant of the Department of Political Science and Political Management of the Institute of Social Sciences of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia

THE MAIN DIRECTIONS OF THE IMPLEMENTATION OF THE ANTI-CORRUPTION POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AT THE PRESENT STAGE

The dynamics of the implementation of the anti-corruption policy of the Republic of Kazakhstan in modern conditions generally demonstrates the successful formation of anti-corruption potential and the effective application of formulated anti-corruption tools. This is confirmed by the data of relevant reporting and statistical materials, as well as relevant information in the framework of international ratings. At the same time, there are still some unresolved issues in the public administration system of the Republic of Kazakhstan that require appropriate regulation and control by the political leadership. For this reason, it seems advisable to determine the main directions of the implementation of the anti-corruption policy of the Republic of Kazakhstan at the present stage, considering the requirements of perspective and effectiveness.

Key words: Republic of Kazakhstan, corruption, anti-corruption policy, public administration, monitoring, digitalization.