

DOI 10.35775/PSI.2025.68.3.012

УДК 32.327

С.А. ШАПОРЕНКО

аспирант кафедры международной и национальной  
безопасности Дипломатической Академии

МИД РФ, Россия, г. Москва

E-mail: shaporenko\_s@internet.ru

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СНГ

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования приграничного сотрудничества в Содружестве Независимых Государств (СНГ). Актуальность исследования определяется тем, что динамика развития приграничного сотрудничества во многом зависит от эффективности его правового обеспечения. Для успешного развития приграничного сотрудничества требуется нормативно-правовой базис, который обеспечивает прозрачность и понятность взаимоотношений государств и регионов на постсоветском пространстве. Цель исследования состоит в изучении правовой архитектуры приграничного сотрудничества в СНГ. Для достижения поставленной цели определены следующие исследовательские задачи: проанализировать трансформацию законодательных основ приграничного сотрудничества в СНГ; систематизировать действующие нормативные источники; исследовать специфику правовых актов, регулирующих взаимоотношения российских регионов со странами СНГ. Методологический аппарат работы включает комплекс взаимодополняющих научных подходов. Среди общенаучных методов применялись аналитический, описательный и исторический, позволяющие проследить эволюцию правовых механизмов. Специальные юридические методы исследования представлены системно-структурным анализом, формально-юридическим подходом и контент-анализом нормативных документов.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что современная система правового обеспечения приграничного сотрудничества стран СНГ формируется из многоуровневой структуры нормативных актов по вопросам экономической интеграции, гуманитарной сферы и обеспечения безопасности. основополагающими документами выступают международные соглашения, двусторонние договоры и национальное законодательство государств. Перспективными направлениями совершенствования правового регулирования являются унификация законодательства, упрощение административных процедур и развитие новых форм приграничного сотрудничества.

**Ключевые слова:** приграничное сотрудничество, Конвенция о приграничном сотрудничестве, Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества, Стратегия экономического развития СНГ.

В условиях глобальных вызовов развитие приграничного сотрудничества следует рассматривать как стратегический приоритет в политике стран

Содружества Независимых Государств (СНГ), направленный на формирование пространства взаимовыгодного партнерства. При этом успешная модель приграничного сотрудничества требует четкого правового регулирования, которое необходимо для обеспечения правомочного, прогнозируемого и устойчивого взаимодействия между государствами и регионами.

Устанавливая понятные правила и нормы, регулирующие различные аспекты совместной деятельности субъектов, государства обеспечивают активизацию приграничного сотрудничества по обе стороны государственной границы. Между тем, как отмечают исследователи, устойчивым трендом на протяжении долгого времени являлось слабое развитие в СНГ многостороннего межгосударственного законодательства по вопросам приграничного сотрудничества. Например, Д.А. Белашенко и М.В. Котов говорят о том, что «приграничное сотрудничество не получало значительной поддержки со стороны государств, а потенциал сотрудничества на уровне регионов и территорий ограничивался внутренним законодательством стран постсоветского пространства» [2].

Отсутствие единой межгосударственной правовой базы являлось существенным препятствием для взаимодействия административно-территориальных образований стран СНГ и развитие приграничного сотрудничества происходило в основном в формате двусторонних отношений. При этом согласно исследованию, проведенному Е.А. Шлапеко, наибольшую долю составляли договоренности экономического характера – половина всех заключенных соглашений [32]. Постепенно правовое оформление получало сотрудничество по другим вопросам, включая безопасность и гуманитарную сферу. Например, сотрудничество приграничных территорий между Казахстаном и Россией прошло несколько этапов юридического оформления. В 1995 году правительства двух стран подписали Соглашение, регулирующее взаимодействие областей вдоль границы [20]. Впоследствии правовая база расширилась – 9 января 2004 года был принят Договор, затрагивающий пограничные вопросы и их совместное решение [4]. Современный этап отношений России и Казахстана регламентируется, в том числе, Соглашением о межрегиональном и приграничном сотрудничестве [22] и Программой межрегионального и приграничного сотрудничества [17]. Между Российской Федерацией и Республикой Беларусь правовой фундамент составляли различные межгосударственные документы, среди которых можно выделить Соглашение о сотрудничестве по пограничным вопросам [19]. Не менее важным в развитии двусторонних отношений стал Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве [3]. Ярким примером прогресса в развитии двустороннего правового регулирования является принятие 12 декабря 2024 года модельного законодательного акта «О приграничном сотрудничестве в Союзном государстве» [14].

С активизацией интеграционных процессов в СНГ выстраивалась и работа по формированию юридических основ сотрудничества между приграничными регионами. Как отмечает Т.Н. Москалькова, «в первое десятилетие (1991-2001 годы), которое по праву можно было бы называть периодом становления СНГ,

государствами-участниками СНГ была проведена большая работа по созданию его правовых основ и наработыванию правоприменительной практики многостороннего сотрудничества» [15]. Результатом этой деятельности стало поступательное формирование системы правоотношений, обеспечивающей устойчивое функционирование и дальнейшее совершенствование механизмов взаимодействия на приграничных территориях стран СНГ. Первоначально слабое правовое регулирование и различия в правовой базе государств СНГ компенсировались поиском оптимальных для всех участников взаимоотношений формата сотрудничества, в том числе в приграничной сфере. Так, например, в 1999 году Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Республика Таджикистан подписали межправительственное Соглашение «Об основных принципах приграничного сотрудничества государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях» [13]. Отдельные вопросы приграничного сотрудничества закреплялись в таких правовых актах, как, например, Соглашение о предотвращении и ликвидации природных возгораний в приграничных зонах стран СНГ [23] и Соглашение о сотрудничестве в приграничных районах по вопросам исследования, разработки и защиты недр [21]. Важным этапом стало принятие в июне 2000 года Программы действий по развитию СНГ на период до 2005 года [16], которая акцентировала внимание на важности укрепления экономических связей между регионами стран-членов СНГ и отмечала необходимость интенсификации и углубления межрегиональных экономических контактов, в том числе на приграничных территориях.

Важным межгосударственным юридическим актом стала Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ, принятая 15 сентября 2004 года [9] (Концепция от 15 сентября 2004 года), которая заложила основополагающие принципы взаимодействия приграничных территорий и позволила сформировать многоуровневую архитектуру сотрудничества, охватывающую экономические, социальные, культурные и административные аспекты жизни в приграничных регионах государств СНГ. В соответствии с Концепцией от 15 сентября 2004 года была разработана Конвенция о приграничном сотрудничестве государств-участников СНГ, принятая на заседании Совета глав государств СНГ 10 октября 2008 года (Конвенция от 10 октября 2008 года). Документ является одним из основных нормативных правовых актов, формирующих правовое поле приграничного сотрудничества в СНГ. Его программный характер обусловлен большим охватом ключевых аспектов межгосударственного взаимодействия в приграничных регионах. Важным аспектом стала направленность на синхронизацию налоговых, таможенных и пограничных мероприятий в целях обеспечения дифференцированного подхода к развитию приграничных территорий с учетом их уникальных особенностей и потенциала [6]. Само же приграничное сотрудничество определялось как комплексная, динамичная система взаимодействий между территориями соседствующих

государств, функционирующая на основе единых концептуальных подходов и взаимосогласованных стратегических ориентиров.

Решением Совета глав правительств государств-участников Содружества независимых государств 29 мая 2015 года была утверждена Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества на период до 2020 года и План мероприятий по ее реализации (Концепция от 29 мая 2015 года). Согласно положениям этого нормативного акта, «Межрегиональное и приграничное сотрудничество стало эффективным инструментом межгосударственного диалога». Такая формулировка подчеркивает трансформацию регионального взаимодействия из формального механизма в действенный канал коммуникации между государствами СНГ [10]. Решением Совета глав правительств СНГ от 06 ноября 2020 года утверждена Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2030 года [11] (Концепция от 06 ноября 2020 года). В документе установлены ключевые принципы, стратегические цели и приоритетные векторы развития, которые становятся руководством не только для органов исполнительной власти стран СНГ и их территориальных структур, но также распространяются на различные организации и граждан государств-участников Содружества.

Не менее важным документом, определяющим правовую основу приграничного сотрудничества, является Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств. Документ, наряду с Уставом СНГ, определяет экономические взаимоотношения стран-участников. Целью Стратегии является: «Создание благоприятных условий для устойчивого экономического развития, повышения уровня жизни, благосостояния граждан государств-участников СНГ» [18]. При этом наблюдается эволюция в нормативно-правовом регулировании данной сферы. Так, в Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года (Стратегия-2030) выделен отдельный раздел, посвященный взаимодействию в рамках приграничного сотрудничества, что является ключевым отличием от Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года от 14 ноября 2008 года [24]. С целью эффективной реализации Стратегии-2030 был разработан и утвержден План мероприятий на 2021-2025 годы, предусматривающий широкий спектр механизмов для развития приграничного сотрудничества.

Таким образом, можно констатировать, что в настоящее время создана многоуровневая правовая система, обеспечивающая регулирование сотрудничества приграничных областей государств-членов СНГ. Эксперты отмечают высокий уровень ее проработанности, что подтверждается консенсусом о развитой нормативно-правовой базе, успешно функционирующей в рамках Содружества [33]. Фундаментом для приграничного сотрудничества служит ряд стратегических документов, принятых в разные годы. Хронологически первой стала Конвенция о приграничном сотрудничестве от 10 октября 2008 года, заложившая базовые принципы взаимодействия сопредельных территорий стран СНГ. Впоследствии правовое поле расширилось с принятием в 2016 году Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств-участников СНГ [7]. Долгосрочные перспективы

интеграции регионов определяются двумя программными документами – Концепцией межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2030 года и Стратегией экономического развития Содружества на аналогичный срок.

В соответствии с Концепцией межрегионального и приграничного сотрудничества от 06 ноября 2020 года, правовую базу приграничного сотрудничества в СНГ, помимо межгосударственных документов, составляют «национальные нормативные правовые акты, которые формируют основы правового режима внешнеэкономической деятельности» [11]. В Российской Федерации приграничное сотрудничество осуществляется, прежде всего, на основе Конституции [8] и Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» (Федеральный закон № 179-ФЗ). При этом нормативно-правовая база по вопросам приграничного сотрудничества не ограничивается только Федеральным законом № 179-ФЗ, несмотря на то, что он является одним из центральных документов в данной сфере. Например, Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» [1] устанавливает режим пересечения границы и особенности функционирования приграничных территорий, что создает правовые рамки для осуществления трансграничных контактов. Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» [1] определяет полномочия региональных властей в сфере международного сотрудничества, включая приграничное. Особое место в этой системе занимает Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [30], который формирует экономическую основу для приграничного взаимодействия, регламентируя торговые отношения в приграничных регионах. Не менее значимым является Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [29], наделяющий муниципальные образования правами в области приграничного сотрудничества. Кроме того, различные аспекты приграничного сотрудничества регулируются в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [26], Концепции внешней политики Российской Федерации [27] и в Основах государственной пограничной политики Российской Федерации [25]. Помимо этого международно-правовой компонент данной правовой системы формируют международные договоры России и соглашения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам в сфере международных и внешнеэкономических связей.

Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» [31] стал важным этапом в развитии приграничного сотрудничества российских регионов (в том числе и со странами СНГ). Федеральный закон № 179-ФЗ конкретизирует полномочия государственных органов федерального и регионального уровня, органов местного самоуправления, что, как подчеркивает в своем исследовании И.В. Логвинова, «немаловажно для всех участников приграничного сотрудничества» [12]. Необходимо отметить, что с принятием Федерального закона № 179-ФЗ был устранен существенный правовой пробел,

поскольку, несмотря на очевидную значимость приграничного сотрудничества, до июля 2017 года его вопросы в Российской Федерации не были урегулированы отдельным нормативным актом. После вступления в силу Федерального закона № 179-ФЗ была создана основа для расширения возможностей субъектов Российской Федерации, а также в правовом поле приграничного сотрудничества определилась роль муниципальных образований. Тем самым сформировалась такая правовая система, при которой деятельность по приграничному сотрудничеству упорядочивается на всех уровнях – от муниципального до федерального, обеспечивая тем самым комплексный подход к развитию приграничных территорий. Анализ нормативно-правовых актов Российской Федерации позволяет согласиться с мнением исследователей, которые в качестве особенности приграничных территорий Российской Федерации определяют то, что «ответственность за развитие таких территорий несут муниципальные органы власти, тогда как налаживание приграничного сотрудничества находится преимущественно в компетенции федеральных властей» [1].

Завершая исследование, необходимо еще раз отметить, что на протяжении довольно долгого времени существенным препятствием для интеграции стран СНГ являлось отсутствие единой межгосударственной правовой базы. В настоящее время этот негативный фактор удалось преодолеть: уже создан существенный правовой базис, позволяющий поддерживать и развивать приграничное сотрудничество стран СНГ в различных сферах – экономической, социальной, гуманитарной. Современная правовая архитектура приграничного сотрудничества в рамках СНГ представляет собой многоуровневую систему, включающую как национальные нормативные акты, так и международные соглашения различного формата, что обеспечивает комплексный подход к регулированию этой сложной сферы межгосударственных отношений. Если говорить непосредственно о Российской Федерации, то принятие Федерального закона № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» 26 июля 2017 года существенно укрепило нормативно-правовую базу в данной области.

Проведенный анализ нормативно-правовых актов по вопросам приграничного сотрудничества позволяет сделать вывод, что перспективы приграничного сотрудничества в СНГ направлены на углубление связей между государствами и развитие региональной экономики. Взаимодействие в целях решения общих задач способно обеспечить странам Содружества устойчивое развитие, несмотря на глобальные изменения в международных политико-экономических процессах.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Арсентьева И.И.** Понятие «приграничье» в современном научном дискурсе // Вестник Забайкальского государственного университета. 2012. № 6 (85) // <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-prigranichie-v-sovremennom-nauchnom-diskurse>.

2. **Белашенко Д.А., Толкачев В.В., Шоджонов И.Ф.** Евразийский экономический союз: перспективы и проблемы интеграции на постсоветском пространстве // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2020. Т. 20. № 3 // <https://cyberleninka.ru/article/n/evraziyskiy-ekonomicheskiy-soyuz-perspektivy-i-problemy-integratsii-na-postsovetском-prostranstve>.
3. Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 21 февраля 1995 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // <https://docs.cntd.ru/document/1901167>.
4. Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о сотрудничестве и взаимодействии по пограничным вопросам от 9 января 2004 года // Электронный фонд правовых и научно-технических документов // <https://docs.cntd.ru/document/901889352>.
5. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» // СПС Гарант // <https://base.garant.ru/10103372/>.
6. Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ от 10 октября 2008 года // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ // <https://e-cis.info/cooperation/2922/77136/>.
7. Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств-участников СНГ от 16 сентября 2016 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202004100035>.
8. Конституция Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/).
9. Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ от 15 сентября 2004 года // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ // <http://old.e-cis.info/page.php?id=20063>.
10. Концепция межрегионального и приграничного сотрудничеств государств-участников СНГ на период до 2020 года и План мероприятий по ее реализации от 29 мая 2015 года // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ // <https://e-cis.info/cooperation/2923/78893/>.
11. Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2030 года от 6 ноября 2020 года // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ // <https://e-cis.info/page/3776/>.
12. **Логвинова И.В.** Приграничное сотрудничество: правовые основы и особенности в условиях российского федерализма // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 6 // <https://cyberleninka.ru/article/n/prigranichnoe-sotrudnichestvo-pravovye-osnovy-i-osobennosti-v-usloviyah-rossiyskogo-federalizma>.

13. Межправительственное Соглашение «Об основных принципах приграничного сотрудничества государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях» от 29 марта 1996 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // <https://docs.cntd.ru/document/901788597>.
14. Модельный законодательный акт «О приграничном сотрудничестве в Союзном государстве» от 12 декабря 2024 года // Официальный сайт Парламентского собрания Союза Беларуси и России // <https://belrus.ru/info/parlamentskoe-sobranie-prinyalo-modelnyj-zakonodatelnyj-akt-o-prigranichnom-sotrudnichestve-v-soyuznom-gosudarstve/>.
15. **Москалькова Т.Н.** СНГ: история и перспективы // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: официальный сайт // <http://duma.gov.ru/media/files/CFuNXyRfEGOqj0JywalMCgCmJxfVcAAA.pdf>.
16. Программа действий по развитию СНГ на период до 2005 года // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ // <http://old.e-cis.info/page.php?id=20063>.
17. Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2018 - 2023 годы от 9 ноября 2017 года // Министерство экономического развития Российской Федерации // <https://docs.cntd.ru/document/902240036>.
18. Решение Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года «О Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года» // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ // <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6229#text>.
19. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве по пограничным вопросам от 15 апреля 1994 года // Официальный сайт МИД РФ // [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/international\\_contracts/international\\_contracts/2\\_contract/48129/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/48129/).
20. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан «О сотрудничестве приграничных областей Российской Федерации и Республики Казахстан» от 26 января 1995 года // Официальный сайт МИД РФ // [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/international\\_contracts/international\\_contracts/2\\_contract/53654/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/53654/).
21. Соглашение «О приграничном сотрудничестве в области изучения, освоения и охраны недр» от 31 мая 2001 года // Официальный сайт МИД РФ // [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/1682401/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/1682401/).
22. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве от 7 сентября 2010 года // Электронный фонд правовых и научно-технических документов // <https://docs.cntd.ru/document/902240036>.

23. Соглашение по профилактике и тушению природных пожаров на приграничных территориях государств-участников СНГ от 31 мая 2013 года // СПС Гарант // <https://base.garant.ru/70418268/>.
24. Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года от 14 ноября 2008 года // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ // <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/2533#text>.
25. Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 года № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации» // СПС Гарант // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71831256/>.
26. Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности РФ» // СПС КонсультантПлюс // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/).
27. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики РФ» // СПС Гарант // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406543869/>.
28. Федеральный закон от 04 января 1999 года № 4-ФЗ (с изменениями и дополнениями) «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // Судебные и нормативные акты РФ // <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-04011999-n-4-fz-o/>.
29. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/).
30. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СПС Гарант // <https://base.garant.ru/12133486/>.
31. Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» // СПС Гарант // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71630188/>.
32. **Шлапек Е.А.** Модели приграничного сотрудничества регионов России // Общество. Среда. Развитие. 2018. № 1 // <https://cyberleninka.ru/article/n/modeli-prigranichnogo-sotrudnichestva-regionov-rossii>.
33. 30 лет СНГ: эксперты об исторической роли, настоящем и будущем Содружества // Официальный сайт Исполнительного Комитета СНГ // [https://cis.minsk.by/news/20781/30\\_let\\_sng\\_eksperty\\_ob\\_istoricheskoy\\_rol\\_i\\_nastojaschem\\_i\\_buduschem\\_sodruzhestva](https://cis.minsk.by/news/20781/30_let_sng_eksperty_ob_istoricheskoy_rol_i_nastojaschem_i_buduschem_sodruzhestva).

## S.A. SHAPORENKO

Postgraduate student of the Department  
of International and National Security of the Diplomatic Academy  
Ministry of Foreign Affairs of the Russian  
Federation, Moscow, Russia

# LEGAL FRAMEWORK OF CROSS-BORDER COOPERATION IN THE CIS

*The article discusses the issues of legal regulation of cross-border cooperation in the Commonwealth of Independent States (CIS). The relevance of the study is determined by the fact that the dynamics of the development of cross-border cooperation largely depends on the effectiveness of its legal support. The successful development of cross-border cooperation requires a regulatory framework that ensures transparency and clarity of relations between states and regions in the post-Soviet space. The purpose of the study is to study the legal architecture of cross-border cooperation in the CIS. To achieve this goal, the following research objectives have been identified: to analyze the transformation of the legislative foundations of cross-border cooperation in the CIS; to systematize existing regulatory sources; to investigate the specifics of legal acts regulating relations between Russian regions and CIS countries. The methodological framework of the work includes a set of complementary scientific approaches. Among the general scientific methods, analytical and synthetic approaches, descriptive and historical methods were used to trace the evolution of legal mechanisms. Special legal research methods are represented by a system-structural analysis, a formal legal approach, and a content analysis of regulatory documents.*

*The conducted research allows us to conclude that the modern system of legal support for cross-border cooperation in the CIS countries is formed from a multi-level structure of regulations on economic integration, humanitarian sphere and security. The fundamental documents are international agreements, bilateral treaties and national legislation of States. The unification of legislation, simplification of administrative procedures and development of new forms of cross-border cooperation are promising areas for improving legal regulation.*

**Key words:** cross-border cooperation, Convention on Cross-border Cooperation, Concept of Interregional and Cross-border Cooperation, CIS Economic Development Strategy.