

## ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

DOI 10.35775/PSI.2025.68.3.001

УДК 32

**Ш.С. СУЛЕЙМАНОВА**

доктор политических наук,

профессор кафедры общественных связей и медиаполитики

факультета журналистики ИГСУ РАНХиГС

при Президенте РФ, Россия, г. Москва

E-mail: sher2016@yandex.ru

## СОВРЕМЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Рассматриваются миграционные процессы, которые представляют собой важный политический фактор обеспечения национальной безопасности России. Проведен контент-анализ материалов средств массовой информации с целью отражения существующего в обществе отношения к мигрантам и миграционной политике России. Отмечается, что обсуждение миграционных вопросов в плане исходящих угроз со стороны трудовых мигрантов оказало влияние на общественное восприятие миграции как негативного, криминогенного явления. Рекомендации сформулированы на основе анализа миграционных процессов, а также вопросов их правового регулирования.*

**Ключевые слова:** миграция, миграционная политика, Российская Федерация, законодательство, трансформация миграционной политики России.

В 2024 году все отчетливее выявились новые реалии и вызовы, с которыми приходится или придется сталкиваться Российской Федерации. На первый план выходят, как было отмечено незаконная миграция и нелегальная трудовая иммиграция как один из основных источников распространения угрозы терроризма.

Выступая на коллегии МВД 5 марта 2025 года Президент России, делая акцент на миграционную политику отметил, что необходимо: усиливать работу по борьбе с нелегальной миграцией, «в том числе и административно внимание уделить, и со стороны правительства»; пресекать каналы нелегальной миграции и активно использовать инструменты миграционного контроля: «Все поручения на этот счет уже даны»; следует изучить «возможность отказа от бумажной миграционной карты и перехода к электронной авторизации выходцев из-за рубежа» [2].

С учетом поставленных руководством страны задач и сложившейся ситуации в Российской Федерации активизирована работа по усилению контроля над миграционными процессами, а также законодотворческая деятельность.

Большинство экспертов, В.А. Волох, В.Ю. Зорин, А.Д. Назаров, и др. разделяют позицию о том, что Российская Федерация на данном этапе развития нуждается во внедрении новых методов государственного управления миграционными процессами, которые должны способствовать социально-экономическому развитию страны, а также поддержанию межнационального мира и стабильности в обществе. Связывают это, с одной стороны, с объективно возрастающим объемом внешней миграции, а с другой – возрастающими антиэмигрантскими настроениями в обществе.

Ряд мер принято уже – изменения внесены в ряд федеральных законов: «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»,

Государственная дума Российской Федерации 15 октября 2024 г. на пленарном заседании приняла в третьем чтении законопроект, направленный на борьбу с фиктивными браками, отцовством и материнством мигрантов. Закон, в частности, устанавливает минимальный трехлетний срок нахождения в браке с гражданином Российской Федерации для получения разрешения на временное проживание в упрощенном порядке. Кроме того, если брак, послуживший основанием для получения разрешения на временное проживание, будет признан судом недействительным либо расторгнут, то выданное ранее иностранному гражданину разрешение будет аннулировано.

Внесены изменения в закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [8] в части, касающейся предоставления незаконных услуг в сфере миграции и о способах организации незаконной миграции. Законом введена внесудебная блокировка интернет-ресурсов, содержащих предложения о предоставлении незаконных услуг мигрантам и реализации поддельных документов для оформления миграционного статуса. Генпрокурор России или его заместители смогут обращаться в Роскомнадзор с требованием блокировки данных сайтов.

Строгая и последовательная реализация норм, содержащихся в принятых федеральных законах в сфере миграции, будет способствовать эффективной борьбе с криминалом. Соответственно, наряду с другими принимаемыми мерами, станет одним из важных составляющих обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Полагаем также, что актуальным является обеспечение широкого информационного сопровождения положений и норм, принятых в рамках ужесточения миграционного законодательства Российской Федерации.

В российское законодательство в сфере миграции внесены изменения, которые призваны снизить уровень нелегальной миграции, укрепить контроль над пребыванием и трудовой деятельностью иностранных граждан, а для тех, кто официально зарегистрированы и соблюдают российские законы,

соответственно угрозы наложения на них санкций в виде штрафов или депортации не существует.

Усиление контроля затрагивает так называемых полулегальных мигрантов, которые работают без надлежащего миграционного учета или проживают по фиктивным документам. Речь идет о тех трудовых мигрантах, которые имеют патенты на работу или прибывает из стран ЕАЭС, гражданам которых патенты не требуются, но сталкиваются с трудностями при регистрации по месту пребывания (миграционный учет).

Вместе с тем многие из них формально числятся легальными, так как в соответствии с новыми правилами оформили все разрешительные документы, устроились на работу и подали уведомление в МВД России, но просрочили миграционный учет. Соответственно, в связи с ужесточением требований по пресечению фиктивного миграционного учета, часть этих работников может столкнуться с проблемами. Нарушение правил учета влечет запрет на въезд в Россию, что станет дополнительной проблемой для рынка труда и работодателей.

Позитивно должно отразиться на ситуации введение ответственности арендодателей за уклонение от постановки иностранцев-арендаторов на миграционный учет, так как отсутствие должной ответственности является возможностью для создания каналов нелегальной миграции. При этом, в целях создания условий, где все участники могли бы соблюдать закон без чрезмерных препятствий, компетентные органы власти должны пересмотреть сложные процедуры регистрационного процесса.

Принятые законодательные меры, прежде всего напрямую касаются нелегальных мигрантов: ужесточение наказания за подделку документов, нелегальную трудовую деятельность и нарушение порядка пребывания направлено на уменьшение численности именно данной категории иностранных граждан, которые находятся в России без должного основания. Соответственно для нелегалов изменения могут привести к серьезным последствиям в виде штрафов, депортации и запрета на въезд.

Фактор знания языка может ограничивать возможности для трудовой миграции, поскольку для получения разрешительных документов необходимо сдать экзамен и получить сертификат. Изменениями законодательно оформлен запрет на участие в этой деятельности «партнеров, не являющихся государственными или муниципальными организациями», экзамен будет проводиться только госучреждениями (ФЗ-377 9 ноября 2024 года [9], вступит в силу с 10 декабря 2024 г.).

Ряд экспертов считает, что своевременно и ужесточение правил проведения экзамена по русскому языку, истории и основам законодательства Российской Федерации и выдаче сертификатов о его сдаче, ссылаясь на значительное падение уровня знания русского языка среди трудовых мигрантов из республик Центральной Азии. Полагают также, что момент для перехода к новым правилам игры относительно удачен. При этом не исключают, что после введения новых правил рекрутеры будут искать обходные пути, в том числе возможности

привлечения к схемам легальных сотрудников. Кроме того, организаторы нелегальной миграции, особенно из числа иностранных граждан, не всегда понимают российское законодательство и продолжают предлагать поддельные документы, что также остается проблемой федерального масштаба.

Отмечается также, что значительная часть предложений по продаже поддельных документов переместилась в закрытые интернет-каналы и мессенджер Telegram, что усложняет борьбу с нелегальной миграцией. Поправка в закон, предусматривающая внесудебную блокировку сайтов с незаконными услугами, направлена на сокращение таких предложений, однако проблему не решает [1].

В части, касающейся оценки **экономических последствий и рисков** после ужесточения миграционного законодательства, большинство экономистов и экспертов полагают, что уход мигрантов в краткосрочной перспективе может привести к дефициту рабочих сил, что вызовет рост стоимости труда и, соответственно, товаров и услуг [7]. Позиция основана на проблемах демографического кризиса в России. Нельзя также исключить, что увеличение затрат на рабочую силу, вызванное уходом мигрантов, приведет к росту цен на продукцию и услуги. Это в свою очередь вызовет рост инфляции, что ухудшит покупательную способность населения. Помимо прочего, мигранты платят налоги, а это источник доходов для бюджета. Если не будет таких поступлений, это может уменьшить налоговые доходы, привести к дефициту бюджета и сокращению социальных программ. При этом в долгосрочной перспективе ожидается позитивный эффект, связанный с легализацией труда, улучшением условий работы и защиты прав работников. Это также может стимулировать рост зарплат для россиян и улучшить качество трудовой миграции.

Вместе с тем ужесточение миграционного законодательства может создать дополнительные трудности для отдельных категорий бизнеса. Компании, которые раньше нанимали нелегальных мигрантов из-за их низкой стоимости, будут вынуждены увеличивать расходы на оплату труда легальных работников. В результате стоимость товаров и услуг может вырасти.

**Мигранты и общественное мнение.** Обсуждение миграционных вопросов в плане исходящих угроз со стороны трудовых мигрантов оказало влияние на общественное восприятие миграции как негативного, криминогенного явления. Свою роль в данном процессе сыграло и обилие публикаций и материалов в масс-медиа [5]. В последнее время появилось большое количество публикаций, в которых сообщается, что мигрантами активно используются поддельные документы о постановке на миграционный учёт по месту пребывания, практикуется постановка на учёт по несуществующим адресам в целях ухода из-под надзора контролирующих органов, заключаются фиктивные браки и др.

Возникшие вследствие нелегального статуса мигрантов проблемы все чаще воспринимаются в российском обществе как серьезная угроза национальной безопасности, что стало основанием для требований ужесточения контроля и ограничения миграции [5]. В общественном сознании формируется стереотип,

что мигранты потенциально являются криминогенной средой, с трудом контролируемой правоохранительными органами.

Миграционная политика и ее информационное сопровождение ввиду сильного влияния на социально-экономические, демографические, политические сферы общественной жизни требует пристального внимания со стороны органов власти и гражданского общества.

Создание цифровой платформы и объединение данных, собираемых из различных источников информации, позволит получать необходимую разностороннюю характеристику миграционных процессов с большим числом переменных [3].

Отметим и то, что главной причиной формирования этнических анклавов, в регионах России среди мигрантов является преобладающий «ресурсный» подход к ним в миграционной политике Российской Федерации.

**Предложения и рекомендации по реализации миграционной политики России.** Особую актуальность приобретают вопросы, связанные с ответственностью и компетентностью работников органов исполнительной власти в области миграции, усилением антикоррупционной работы в их среде.

В целях организации эффективной работы по реализации законов в области миграции, упорядочения миграционной ситуации, выявления негативных тенденций и принятия соответствующих оперативных мер, направленных на **предотвращение угроз национальной безопасности Российской Федерации**, полагаем необходимо следующее:

- обеспечить доступность информации о миграционном законодательстве Российской Федерации для заинтересованных лиц;

- создать прозрачную информационную систему, фиксирующую данные о въезде, получении патента, устройстве на работу, переходе на другую работу, окончании (продлении) миграционного учета;

- активизировать работу, направленную на мониторинг и изучение настроений мигрантов, и отслеживание сайтов и других посещаемых мигрантами социальных сетей;

- анализировать деятельность реабилитационных центров, которые позиционируют себя как некоммерческие благотворительные организации, а также мини-гостиниц, постоялых дворов и хостелов на предмет их использования иностранными гражданами в качестве мест временного пребывания.

Кроме того, учитывая, что настоящий период характеризуется значительным притоком в Российскую Федерацию мигрантов из стран Центральной Азии, а также принимая во внимание национальные интересы нашей страны, полагаем целесообразным уделять особое внимание данной категории мигрантов. А также в рамках мероприятий, направленных на **противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма** среди данной категории лиц, необходимо:

– усилить профилактическую работу среди данной категории иностранных граждан, привлекая в этих целях представителей национальных общественных организаций народов и духовенства, священнослужителей религиозных организаций мусульман, неформальных лидеров, представляющих интересы сообществ;

– на постоянной основе, в том числе через масс-медиа и в ходе проведения различных мероприятий, доводить до данной категории мигрантов информацию об изменениях в миграционном законодательстве, о культурно-просветительских проектах, реализуемых на территории региона и муниципального образования;

– организовать более эффективную работу «горячих линий» и «колл-центров» по вопросам разъяснения действующего законодательства Российской Федерации в сфере миграции, а также рассылку информации по вопросам профилактики экстремизма и идеологии терроризма через популярные в среде иностранных граждан мессенджеры и авторитетных лиц.

Кроме того, представляется, что важным составляющим успешной реализации миграционного законодательства является обеспечение развития интеграции мигрантов со стратегическими партнерами России в рамках существующих институтов СНГ и ЕАЭС. Это способствовало бы упорядочению характера трудовой миграции, защите прав мигрантов, изучению ими русского языка, а также расширило бы возможности информационного сопровождения при освещении актуальных вопросов миграционного законодательства стран. И в этой связи было бы целесообразно открыть пункты проверки мигрантов в странах отправления.

Предлагаемые рекомендации сформулированы в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 2024 г. [4].

Исходя из анализа нововведений в российское миграционное законодательство, можно сделать общий вывод о том, что изменения в сфере регулирования пребывания и трудоустройства иностранных рабочих в России должны позитивно отразиться на вопросах обеспечения национальной и экономической безопасности, оказать благоприятное влияние на положение иностранцев в стране и на миграционные потоки в целом. В перспективе изменения призваны снизить уровень нелегальной миграции, укрепить контроль над фиктивными «регистрациями» и трудовой деятельностью иностранных граждан.

Полагаем, что законодательство Российской Федерации, с учетом принятых изменений, содержит достаточно положений, позволяющих управлять миграционными процессами, регулировать их, а также обеспечить должный контроль за исполнением мигрантами и работодателями установленных норм и правил. Надзорные и правоохранительные органы, профильные министерства и ведомства обеспечены достаточными правовыми механизмами, необходимыми для проведения более эффективной работы, направленной на противодействие

противоправной деятельности иностранных граждан, находящихся на территории нашей страны.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Как новые миграционные законы отразятся на жизни россиян: отвечают экономисты и депутаты // <https://fedpress.ru/article/3345859>.
2. Мигранты, борьба с коррупцией и киберпреступность. О чем говорил Путин на коллегии МВД // <https://tass.ru/politika/23314057?ysclid=m7xiau4sx2192566461>.
3. Миграционные вызовы международной и национальной безопасности / Торкунов А.В., Рязанцев С.В., Воробьева О.Д., Письменная Е.Е. / Монография. Москва, 2021.
4. Распоряжение Правительства РФ от 16 января 2024 г. № 30-р. «О плане мероприятий по реализации в 2024–2025 гг. Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019–2025 гг.» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408306707/?ysclid=m3vl8tb8mk632295513>.
5. Сулейманова Ш.С. Миграционная политика России в отношении стран Центральной Азии // Евразийский союз: вопросы международных отношений. 2024. Т. 13. № 3 (56).
6. Сохранение в РФ нынешней миграционной политики чревато открытыми конфликтами // <https://www.ritmeurasia.ru/news--2024-04-08--sohranenie-v-rf-nyneshnej-migracionnoj-politiki-chrevato-otkrytymi-konfliktami-72597?ysclid=m45e889tbm51961961>.
7. Трудовую миграцию адаптируют к спросу // <https://oodp.ru/news/trudovuyu-migracziu-adaptiruyut-k-sprosu/>.
8. Федеральный закон от 31.07.2023 г. № 408-ФЗ О внесении изменения в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49631>.
9. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/51286>.

**S.S. SULEIMANOVA**

Doctor of Political Science,  
Professor of the Department of Public Relations and Media Policy  
Faculty of Journalism of the Institute of Social and Cultural Studies of the Russian  
Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation, Moscow, Russia

## **CONTEMPORARY MIGRATION POLICY OF RUSSIA IN THE CONTEXT OF ENSURING NATIONAL SECURITY**

*The article examines migration processes, which represent an important political factor in ensuring Russia's national security. A content analysis of media materials was conducted to reflect the current attitude in society toward migrants and Russia's migration policy. It is noted that the discussion of migration issues in terms of outgoing threats from labor migrants has influenced the public perception of migration as a negative, criminogenic phenomenon. Recommendations are formulated based on the analysis of migration processes, as well as issues of their legal regulation.*

**Key words:** migration, migration policy, Russian Federation, legislation, transformation of Russia's migration policy.