

DOI 10.35775/PSI.2025.66.1.022

УДК 32.327

А.В. ДЕДКОВСКИЙ

аспирант Дипломатической академии МИД России,

Россия, г. Москва

E-mail: 7646414@gmail.com

ВОЗМОЖНЫЕ ПОДХОДЫ РОССИИ К РАЗВИТИЮ УГЛЕРОДНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ПЛОЩАДКЕ ЕАЭС

Данная статья посвящена осмыслению политических подходов к углеродному регулированию. В рамках достижения целей Парижского соглашения (соглашения в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата) некоторые страны вводят механизмы углеродного ценообразования для стимулирования своей промышленности по переходу к низкоуглеродным технологиям. Единые подходы могут формироваться и вводиться на наднациональном уровне. Примером такого подхода является Европейский союз.

В этой связи статья рассматривает возможные подходы России к применению наднационального регулирования на уровне Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: ЕАЭС, интеграция, эффективность евразийской интеграции, углеродное регулирование.

Введение. На парижской конференции по изменению климата 12 декабря 2015 года для решения глобальной проблемы климатических изменений и их неблагоприятных последствий было принято Парижское соглашение [16]. Менее чем через год после его принятия соглашение вступило в силу и направлено на значительное сокращение глобальных выбросов парниковых газов. На данный момент, по данным ООН, 194 стороны подписали Парижское соглашение [8]. Положениями документа предусмотрено сокращение выбросов. Инициатива, будучи направленной на развитие низкоуглеродной экономики, открыла возможности по организации торговли квотами на выброс.

На сегодняшний день существует два механизма установления цены на углерод в прямой форме: углеродный налог и система торговли на выбросы углерода. Из десяти основных торговых партнеров России трое уже запустили свои системы торговли квотами на выбросы углерода – это Европейский союз, КНР и Республика Корея, – и еще шесть стран планируют запустить их в ближайшее время (Вьетнам, Турция, Бразилия, Индия, Узбекистан, Япония).

В зависимости от уровня цены на углерод, во-первых, будут достигаться цели в рамках Парижского соглашения, с другой стороны – слишком большая цена на углерод в различных юрисдикциях повлечет существенные торговые барьеры ввиду введения трансграничных углеродных механизмов. Это можно проследить уже сегодня на примере Европейского союза.

Вызовы и проблемы для России. В условиях глобальных климатических изменений и обязательств, вытекающих из Парижского соглашения, Россия сталкивается с необходимостью адаптации своей экономики к новым реалиям, связанным с углеродным ценообразованием. Введение механизмов углеродного регулирования, таких как углеродный налог и система торговли выбросами, становится важным шагом для достижения климатических целей. Однако, учитывая специфику российской экономики, необходимо выработать стратегию, которая позволит минимизировать негативные последствия и использовать преимущества углеродного регулирования.

Вызовы и проблемы, с которыми непосредственно сталкивается Россия, заключаются в следующем. Во-первых, различия в ценах на выбросы углерода в разных странах порождают заметный дисбаланс на мировом рынке, в результате которого растут расходы, связанные с экспортом товаров в страны, которые устанавливают высокие цены на выбросы углерода, хотя изначально целью заявлялось уменьшение затрат. Во-вторых, внедрение Европейским Союзом механизма пограничной углеродной корректировки (Carbon Border Adjustment Mechanism) [15] для стран, экспортирующих продукцию с высокой углеродоемкостью, приводит к увеличению финансовых обязательств, что говорит именно о цели извлечения финансовой выгоды на программе, имеющей потенциально лишь экологическую направленность.

Существующие различия в ценах на углерод в разных странах могут привести к неравномерным условиям конкуренции. Высокая цена на углерод в Европейском союзе может создать значительные торговые барьеры для российских экспортеров, что потребует от России разработки механизмов защиты своих интересов. В этом контексте объединение усилий стран ЕАЭС в области углеродного регулирования может стать важным шагом к созданию более справедливых и предсказуемых условий торговли.

Российская Федерация делает акцент на сосредоточении российской экономики и ее экспорта на секторах с интенсивным использованием углерода. Унификация системы торговли выбросов в рамках ЕАЭС позволит предприятиям снизить издержки, связанные с адаптацией к ограничениям по выбросам углерода, что будет способствовать процветанию не только ограниченного количества стран, но и всего мира в целом. В отличие от ЕС, у которого, судя по его программе, целью является заработок, Россия и ЕАЭС действительно стараются решить глобальную проблему с учетом состояния не только развитых, но и развивающихся стран, а уже потом речь может идти о финансовой выгоде от проекта.

В сфере экологического дискурса важно признать, что Россия обладает значительным потенциалом для поглощения углерода благодаря своим обширным лесным ресурсам. Этот фактор, несомненно, следует учитывать в международных рамках.

Более того, единая позиция стран ЕАЭС усилит переговорную силу региона на международных форумах: например, ООН, ВТО и G20, что расширит их влияние на построение внешнеполитической парадигмы [11].

Перспектива выработки единой позиции ЕАЭС по вопросу углеродного регулирования. Углеродное регулирование неоднократно становилось предметом научного интереса исследователей [3; 6; 7].

Однако, несмотря на назревшую проблематику данного вопроса, практическая регуляторика климатических изменений в применении к наднациональному уровню довольно слабо освещена в отечественной научной литературе. Уровень ЕАЭС рассматривался в работе Соловьянова А.А., Сапарова М.И. и Соловьяновой А.Р. [13], практическим подходам к климатической повестке КНР посвящены работы Бабаева К.В. [1], Веселова Д.Н. [2], Жао Я. [17], Чэнь С. [14]. Отметим в контексте исследования также работы, освещающие перспективы развития торговли ЕАЭС [9; 10] и развития наднациональных инструментов взаимодействия в сфере бизнеса [5; 12].

В контексте поднятых в вышеуказанных исследованиях проблем автор полагает, что развитие системы торговли выбросами будет иметь не только экономический эффект для развития торгового взаимодействия внутри ЕАЭС, а также с третьими странами, но и политический эффект укрепления наднациональной составляющей евразийской интеграции.

С правовой точки зрения перспектива выработки единой позиции ЕАЭС основана как на законодательстве Союза, так и на видении исследователей. Так, статья 4 Договора о Евразийском экономическом союзе закрепляет в качестве важнейшего приоритета «создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения» [4].

Не установив единую систему торговли на выбросы углерода государства-члены ЕАЭС, рискуют допустить ситуацию, когда, руководствуясь объяснимыми, но от того не менее вредоносными с точки зрения политико-экономической безопасности мотивами, некоторые предприниматели могут в личных экономических интересах переносить производства, сопровождающиеся значительным выбросом углерода, за рубеж, в иностранные и, вероятно, недружественные юрисдикции, где стоимость разрешения на выброс углерода будет ниже, чем в ЕАЭС.

Закономерным негативным итогом станут потери рабочих мест для граждан стран-членов ЕАЭС, а также повышение конечной стоимости продукции для национального потребителя ввиду логистических издержек. В данном случае усилится утечка интеллектуального потенциала (известная также как «утечка мозгов»), утечка капитала. В этой связи объединение национальных систем торговли на выбросы углерода на просторах всего Евразийского экономического союза является стратегически важным. Чтобы не оказаться в плену у навязанных западными партнерами правил игры и обеспечить рост экономики стран-членов, необходима обдуманная и уверенная солидарность экономической политики

государств-членов ЕАЭС. Одновременно реализация такого проекта станет вкладом стран Союза в достижение Целей устойчивого развития.

Реализация проекта справедливой системы торговли выбросами на наднациональном уровне ЕАЭС даст политический импульс развитию наднационального регулирования, несколько поутихшего в последние годы, одновременно подтвердив приверженность пяти стран Союза целям и принципам Устава Организации Объединенной Нации. Деятельно поддержанная инициатива по усилению наднационального регулирования в рамках ЕАЭС способна принести государствам-членам конкретные экономические выгоды и, более того, снизить долгосрочные риски для национальной безопасности.

Установление приемлемой для «пятерки» (Армения, Беларусь, Россия, Казахстан, Киргизия) адекватной в условиях экономики Союза цены за квоты на углеродные выбросы, позволит не только сохранить экономически рациональный национальный бизнес внутри страны, но и иметь больше возможностей для трудоустройства и покупки населением товаров по адекватным рыночным ценам.

Выводы. С учетом изложенного можно заключить, что развитие углеродного регулирования – неизбежная реальность. Принимая во внимание данный аспект, в интересах России и других государств-членов ЕАЭС развитие единой системы торговли выбросами в рамках организации на наднациональном уровне. Это позволит снизить риски возникновения торговых барьеров и обеспечить конкурентоспособность товаров ЕАЭС на международных рынках. Объединение системы торговли выбросами в рамках ЕАЭС также создаст условия для более эффективного распределения ресурсов и технологий, необходимых для перехода к низкоуглеродной экономике и придаст импульс развитию наднационального регулирования в ЕАЭС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Бабаев К.В.** Особенности системы торговли выбросами углекислого газа в КНР // Этап: экономическая теория, анализ, практика. 2024. № 5.
2. **Веселова Д.Н.** Климатическая политика Китая: процессуальная составляющая // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2023. Т. 17. № 2 (44).
3. **Вечкасова М.В., Дебердиева Е.М.** Методический подход к регулированию развития производств высокой добавленной стоимости в условиях трансграничного углеродного регулирования // Фундаментальные исследования. 2021. № 12.
4. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 25.05.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2024) // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/4421fb06ad7b500f19481a4a56ebf703112c5e80/?ysclid=m4ve64ovmf552799944.

5. **Зубенко В.В.** Торговля ЕС и КНР: реальности, угрозы и перспективы в условиях трансграничного углеродного регулирования // Горизонты экономики. 2023. № 5 (78).
6. **Лёвин Б.А., Цветков В.Я., Исаин Н.В., Охотников А.Л.** Развилки углеродного регулирования // Мир транспорта. 2023. Т. 21. № 3 (106).
7. **Ломакин О.Е., Марков А.К., Можяев Е.Е., Волков А.П.** Экономический механизм трансграничного углеродного регулирования // Вестник Екатеринбургского института. 2023. № 2 (62).
8. Меры по борьбе с изменением климата // United Nations // https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf.
9. **Нарышкин А.А.** Новые подходы к развитию внешней торговли ЕАЭС // Современная Европа. 2024. № 6.
10. **Ногмова А.Ш., Нарышкин А.А.** О развитии инструментов продвижения торговли в ЕАЭС // Вестник ученых-международников. 2024. № 1 (27).
11. **Прохорова А.А.** К вопросу о классификации многосторонних международных объединений // Вестник Московского университета. Серия 12: Политические науки. 2016. № 1.
12. **Прохорова А.А.** Роль бизнес-саммитов «Деловой двадцатки» во взаимодействии предпринимательского сообщества и власти на глобальном уровне // Власть. 2017. Т. 25. № 4.
13. **Соловьянов А.А., Сапаров М.И., Соловьянова А.Р.** Вклад стран Евразийского экономического союза в деятельность по предотвращению изменений климата // Охрана окружающей среды и заповедное дело. 2021. № 1.
14. **Чэнь С.** Развитие системы регулирования углеродных выбросов в Китае // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2023. Т. 18. № 2.
15. Carbon Border Adjustment Mechanism 18.12.2024 // European Union // https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf.
16. Paris agreement // United Nations // https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf.
17. **Zhao Ya.** Regulation of China's carbon market: policies, issues and recommendations // Voprosy Politologii. 2024. Т. 14. № 7 (107).

A.V. DEDKOVSKY

Postgraduate student of the Diplomatic Academy
of the Ministry of Foreign Affairs of Russia,
Moscow, Russia

APPROACHES TO ASSESSING THE EFFECTIVENESS OF EURASIAN INTEGRATION PROCESSES

This article is devoted to understanding political approaches to carbon regulation. Achieving the goals of the Paris Agreement (an agreement under the United Nations Framework Convention on Climate Change), some countries are introducing carbon pricing mechanisms to encourage their industries to transition to low-carbon technologies. Common approaches can be formed and introduced at the supranational level. An example of this approach is the European Union.

In this regard, the article examines possible Russian approaches to the application of supranational regulation at the level of the Eurasian Economic Union.

Key words: EAEU, integration, Eurasian integration effectiveness, carbon regulation.