

## ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

DOI 10.35775/PSI.2025.66.1.001

УДК 323.2

**М.М. ГАДЖИЕВ**

доктор политических наук,  
главный научный сотрудник ДФИЦ РАН,  
Россия, г. Махачкала  
E-mail: Gadjiev.dgu@mail.ru

## МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В статье говорится, что молодежь как наиболее активная часть населения в социальном ракурсе, наследуя духовные, моральные и социальные ценности, формирует развитие общества и государства. Актуальность исследования обусловлена тем, что современная молодежь живет в условиях глубокого и обширного пересмотра основных ценностей, затяжных социально-экономических и политических реформ. Обращается внимание на то, что развитие Северо-Кавказского федерального округа имеет особое значение в силу его геополитического положения и сложного этнического состава населения. Неблагоприятное положение молодежи оказывает отрицательное влияние на инновационное развитие общества и государства. Вследствие сказанного, когда растут неопределенность социально экономического развития, кризисы в разных сферах жизнедеятельности, возрастает значение молодежной политики, способствующей решению стратегических задач регионального развития. государством была на официальном уровне признана необходимость проведения молодежной политики. Рассматриваются особенности молодежной политики на Северном Кавказе, ее вовлеченность в политические события как одно из основных условий формирования гражданского общества. Целью исследования стал анализ государственной молодежной политики на Северном Кавказе и определение факторов, сдерживающих ее развитие. Поставленная цель обуславливает следующие задачи государства: его деятельность должна быть направлена на организацию молодежной политики и налаживание контакта с молодежью. Основными методами исследования являются описание, обобщение, синтез, логический анализ, дедукция, индукция, систематизация. Перечислены некоторые проблемы молодежной политики на Северном Кавказе. Особое внимание уделено социокультурным институтам – как механизмам совершенствования молодежной политики. Из анализа перечисленных проблем делаются выводы о том, что задачи правительства в условиях современности должны состоять в разработке практических решений молодежной политики. Предложенные в статье выводы будут способствовать повышению эффективности молодежной политики на Северном Кавказе.

**Ключевые слова:** молодежная политика, гражданское общество, молодежь, социально-экономическое развитие, экономический кризис, Северо-Кавказский федеральный округ, религиозные организации, Правительство РФ, межнациональные конфликты.

Молодежь как наиболее активная часть населения в социальном ракурсе, наследуя духовные, моральные и социальные ценности, формирует развитие общества и государства. Главная роль государства в отношении молодежной политики – это сохранение и развитие культурных и нравственных ценностей, передача истории и знаний будущему поколению, качественная интерпретация и передача социального опыта. Поэтому возрастает значение молодежной политики.

Прежде всего, надо сказать, что термин «молодежная политика» впервые в России был юридически закреплен в 1991 году. Тем самым государством была на официальном уровне признана необходимость проведения молодежной политики. По справедливому мнению Е.В. Галкиной, И.В. Крючкова и других ученых, молодежная политика выступает в качестве структурного компонента этого термина, в частности, государственная и общественная молодежная политика, другими словами, политика молодежи в гражданском обществе [4. С. 20].

А.В. Суббота определяет государственную молодежную политику как направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, которые реализуются на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене [17. С. 582].

Реализация государственной молодежной политики является актуальным направлением деятельности современного государства, необходимым условием процветания России. Она направлена на воспитание творческой, деятельной, инициативной молодежи. Для этого государство развивает ее социально-экономическую основу, социальное положение, молодежные инициативы, мероприятия для молодежи [1. С. 30]. Федеральным законом «О молодежной политике в РФ» [10] закреплено в России 21 направление развития молодежной политики, среди которых поддержка молодежных инициатив; талантливой и способной молодежи, предупреждение антиобщественных действий молодежи и т.д. Реализация данного федерального закона исполняется в российских регионах.

Однако ее эффективная реализация вызывает определенные сложности. В субъектах РФ закон исполняют только органы исполнительной власти, не привлекая молодежь. Считаем, что следует согласиться с Е.В. Семочкиной в том,

что такой подход несовершенен, поскольку он не учитывает мнение молодых людей при реализации государственных задач [15. С. 43].

Развитие Северо-Кавказского федерального округа имеет особое значение в силу его геополитического положения и сложного этнического состава населения. Неблагоприятное положение молодежи оказывает отрицательное влияние на инновационное развитие общества и государства. Молодежь занимает значимое место в системе социально-политических отношений Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), так как она составляет треть населения СКФО [7]. В СКФО РФ находятся регионы с высоким уровнем конфликтогенности, что связано с высоким многоэтничным и многоконфессиональным составом населения, как древнейшим признаком данного региона, характеризующегося не только наличием христианства и ислама, но и различных внутриконфессиональных течений, низким уровнем социально-политического и психологического благополучия молодежи в регионе. Полагаем, что социальные, экономические и политические преобразования, совершающиеся в СКФО, сильно влияют на идеологию молодежи. В связи с глобальным экономическим кризисом социальный потенциал молодежи для разрешения разногласий в обществе значительно снизился. Те методы работы с молодежью для решения ее проблем и создания условия для ее самореализации, которые были эффективны ранее, не всегда являются эффективными сейчас.

Вследствие сказанного, когда растут неопределенность социально-экономического развития, кризисы в разных сферах жизнедеятельности, возрастает значение молодежной политики, способствующей решению стратегических задач регионального развития. Молодежная политика в последнее время, как подчеркивает М.У. Ярычев, успех ее реализации может создать возможности для развития общества. Молодежь СКФО стремится возрождать и развивать культурные ценности, которые воплощаются в их традициях. Поэтому особо значимой стала проблема модернизации региона и активизации молодежного потенциала. Однако молодежная политика в России и ее субъектах осуществляется в непростых экономических и социальных условиях [19. С. 425].

В связи со сказанным Правительством РФ была разработана «Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года», в которой целью развития экономики и социальной сферы субъектов данного округа выступает результативное применение ресурсов этого округа, проведение мероприятий для обеспечения и повышения роста экономики [11]. Думается, следует согласиться с учеными, полагающими, что в Стратегии перечислены правильные меры, но они реализуются в недостаточной степени. Как считает Г.Д. Гриценко, «потребность в проведении мероприятий, способствующих формированию российской гражданской нации, безусловно, существует» [5. С. 140].

Начиная с 2000 года, государственная молодежная политика в России претерпела значительные изменения, обусловленные новыми задачами, стоящими перед молодежью. В современное время назрела необходимость в придании

российским государством молодежной политике нового уровня общенациональной значимости. По этому поводу интересно высказывание О.А. Раковской о том, что «молодежная политика должна быть адекватной современному положению и перспективам российского государства» [9. С. 43]. В Основах государственной политики регионального развития России на период до 2025 года говорится, что ее основные цели – создать одинаковые возможности реализации своих прав гражданами России повышение их уровня жизни, экономики в регионах и т.д. [8].

В современный период, когда происходит экономический кризис, давление западными санкциями, увеличиваются террористические угрозы, государство вынуждено проводить обоснованную молодежную политику с целью создания подходящих условий предпосылки для поддержки молодежных инициатив, в том числе их механизмов, а также помогать молодым людям реализовывать их потребности, жизненные интересы и перспективы в будущем [9].

В этой ситуации особое внимание следует уделить разработке путей и решения проблем, возникающих в СКФО при реализации молодежной политики [7].

Перечислим ряд проблем молодежной политики на СКФО. Прежде всего, скажем, что для молодежи Северного Кавказа характерны, главным образом, социально-экономические проблемы.

Специфической особенностью СКФО является преобладание сельского населения над городским, высокий уровень безработицы и развитие теневого сектора экономики, в котором занята большая часть населения, не получающего официальные доходы. Так, следует отметить высокий уровень безработицы в молодежной среде (13,9%), как правило, вынужденной, который значительно выше среднероссийских показателей. Проблемами, возникающими у молодежи в поиске места работы, следует назвать, прежде всего, вымогательство, отсутствие стажа, работы и необходимых покровителей. Также у работодателей, как правило, нет желания принимать молодежь на работу, либо от молодых лиц требуется уровень знаний и навыков [15. С. 90]. Что касается открытия бизнеса, то у молодежи обычно нет стартового капитала, к тому же они сталкиваются со бюрократизмом, взяточничеством, высокими налогами и т.д. Поэтому приоритетом в государственной политике должно стать мотивация предпринимателей, их активности, из защиты, социальной ответственности.

Обострению этнополитической ситуации способствуют этнополитический и религиозно-политический экстремизм; широкое распространение коррупции (среди молодежи Дагестана – 73,9%); неурегулированность земельных отношений, порождающая большинство межнациональных конфликтов; межэтническая напряженность; популяризация экстремистской идеологии в силу высокого уровня безработицы и социальных проблем [4. С. 20].

Существенной проблемой в регионе является коррупция. Хотя в регионе проводилось множество мероприятий по борьбе с коррупцией, в ряде республик СКФО возникают сложности, вызванные такими традициями, как уплата

калыма, подчинение молодежи решению старейшин, родственные связи, запрещающие заявлять о доходах старших членов семьи.

В регионах разработаны программы развития молодежной политики. В СКФО с 2021 года функционирует государственная программа «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан» (с изменениями от 25.06.2024 г.) [9]. В качестве важного направления молодежной политики в СКФО в программе указывается патриотическое воспитание молодежи, говорится о необходимости увеличения количества молодежных мероприятий, об идеологической дезориентации молодых людей в регионе. Как представляется, среди названных в программе задач приоритетными должны стать вышеназванные направления молодежной политики, а мероприятия надо проводить, проанализировав ситуацию в молодежной сфере.

Полагаем, что данные программы должны разрабатываться с участием самой молодежи, с учетом ее социальной активности, участия в государственных структурах и в молодежных парламентах при региональных органах законодательной и исполнительной власти региона.

Следует отметить также, что в Дагестане молодежь недостаточно вовлечена в общественную жизнь, хотя ее число составляет 1/3 населения республики. В данном регионе находится множество общественных молодежных организаций, например, Координационный совет детских и молодежных общественных объединений РД, другие общественные организации, основанные на профессиональной основе, к примеру, «Ассоциация молодых ученых Дагестана» и другие.

Однако многие злободневные молодежные вопросы государство игнорирует. Для СКФО характерны недостаточный контроль со стороны Федерации над деятельностью местных властей по сравнению с иными регионами. Так, к примеру, самую большую финансовую поддержку получают не субъекты, объективно в ней нуждающиеся, а субъекты, руководство которых состоит в соответствующих отношениях с местной властью.

Проблемой является также недоверие населения (90%) правоохранительным органам, что обуславливает низкую эффективность антикоррупционных мер. К тому же назначение кадров на основные посты в республиках СКФО зачастую совершаются на основе клановых и родственных связей [12. С. 379].

Проблема доступности образования. Так, для некоторых молодых людей высшее образование является недоступным, особенно в сельских школах, во многих семьях тяжелое материальное положение, ослаблен общественный и государственный контроль за распределением ресурсов.

Среди основных проблем следует назвать проблемы трудоустройства молодежи и обеспечения жильем:

– несмотря на существование множества программ, направленных на обеспечение жильем, для большинства молодых людей эта проблема остается актуальной. В результате их усилия направлены на решение этой проблемы, а не на развитие страны в целом;

– проблема, заключающаяся в различных зависимостях, таких как алкогольная, наркотическая, интернет-зависимость и другие. В результате молодые люди теряют мотивацию к творческой деятельности;

– проблема взаимодействия и коммуникации, связанная с растущей популярностью социальных сетей, что вызывает противоречие: реальное общение становится затруднительным. В то же время многие молодежные мероприятия требуют личного участия [1. С. 31];

– радикализация молодежи, упадок нравственности, пропаганда в СМИ наркотиков, алкоголя и пр. [19. С. 48].

Большое значение для современной молодежи на Северном Кавказе, по мнению многих ученых, имеют религиозные организации, которые во взаимодействии с государством помогают молодым людям в решении социальных проблем, воспитывают их нравственные идеалы. На Северном Кавказе, в частности, в Республике Дагестан имеется немало исламских образовательных заведений, действует государственная программа для работы с религиозными организациями, целью которой является финансовая помощь религиозным организациям. Республика является самым исламизированным регионом РФ, система исламского образования в которой оказывает существенное влияние на политику.

Таким образом, необходимо совершенствование молодежной политики, в том числе с помощью социокультурных институтов. Оно обеспечивает общественную стабильность, разрешение основных задач и, как пишет И.А. Бедоева, предоставление молодежи доступа к ценностям культуры, свободы творчества в художественной, научной и других сферах деятельности имеет особое значение [3. С. 116].

А.А. Елов и Ж.Э. Кесаева полагают, что в случае решения молодежью этих задач, главнейших проблем молодых людей при совместной деятельности с социокультурными институтами в рамках молодежной политики следует иметь в виду, в первую очередь, их взаимодействие [6. С. 449] для налаживания контакта с молодежью.

Надо также сказать, что действие инноваций, существующих в разных социокультурных системах, в обществе поддерживается лишь до тех пор, пока они не ломают традиции.

Для современного российского общества характерен системный кризис, в условиях которого большинство российских регионов стремятся вернуть ценности прошлого. Почти во всех регионах было заявлено о необходимости возрождения национальной культуры вследствие того, что, как мы видим из постсоветской практики, внедрение в РФ западноевропейских стандартов не всегда является результативным.

На основе проведенного исследования можно сказать о значимости государственной молодежной политики как инструмента социально-экономического развития регионов, в связи с чем требуются непрерывный анализ и адаптация властей к изменяющимся потребностям молодежи.

В современное время назрела необходимость в придании российским государством молодежной политике нового уровня общенациональной значимости.

Государство и религиозные организации играют важную роль в жизни современной молодежи, помогая им решать многие социальные проблемы, прививая стремление к высоким нравственным идеалам.

На основе изложенного сделаем выводы.

Перечислен ряд проблем молодежной политики на Северном Кавказе.

Особое внимание следует уделить разработке путей и решению проблем, возникающих в СКФО при проведении молодежной политики.

Полиэтнические регионы, в том числе СКФО, должны разрабатывать стратегические направления, так как будущее нашей страны, решение социально-экономических проблем зависит от взаимоуважительного сотрудничества республик.

Совершенствование молодежной политики связано с поиском интерактивных методов при взаимодействии социокультурных институтов, включающих множество составляющих: интеллектуальную, духовную, экономическую и др. Их деятельность должна быть направлена на организацию молодежной политики и налаживание контакта с молодежью.

Необходимо улучшить взаимодействие между представителями власти и молодыми людьми, повысить доступность общения между государственными служащими и молодежью. Для этого государственные служащие должны пройти подготовку, чтобы лучше понимать потребности и интересы молодежи и более эффективно реагировать на их проблемы.

Следует использовать современные методы взаимодействия с молодежью, такие как мастер-классы, форумы и квесты, которые помогают формировать терпимость и уважение к различным культурам и мировоззрениям. Мероприятия, предоставляющие социальные услуги молодежи, можно проводить онлайн, что делает их более доступными для тех, кто, возможно, не имеет легкого доступа к физическим местам.

Также можно улучшить веб-сайты государственных учреждений, чтобы они регулярно публиковали актуальную и достоверную информацию. Это поможет молодым людям быть в курсе текущих событий и инициатив.

Повышению эффективности молодежной политики в субъектах СКФО будет способствовать расширение сферы общественного контроля за реализацией решений федеральных и региональных органов власти, проведением антикоррупционных мероприятий. Путем выполнения данных мероприятий повысится эффективность деятельности управленческих структур СКФО, возможность достижения социально-экономического развития его субъектов.

Задачи правительства, стоящие перед ним, включают внедрение решений представителей молодежной политики на практике, в условиях современности. Для их решения в Северо-Кавказском федеральном округе важно повышать осведомленность молодежи о мероприятиях, проводимых в регионе, программах и т.д.

На Северном Кавказе, в частности, в Республике Дагестан, одним из способов достижения этой цели является создание в республике специализированного молодежного исследовательского центра для систематического мониторинга состояния молодежной среды. Этот центр систематически будет заниматься мониторингом состояния молодежной среды и предоставлять точные и актуальные данные по вопросам, связанным с молодежью.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Анцупова А.С.** Проблемы реализации государственной молодежной политики, препятствующие вовлечению молодежи в социально-активную деятельность // Научные дискуссии. 2024. Т. 4. № 2.
2. **Апажева С.С.** Современная молодежь Северного Кавказа: проблема выбора между традицией и новациями // Вестник АГУ. 2017. Выпуск 4 (209).
3. **Бедоева И.А.** Молодежь и религия в условиях современных социально-политических процессов на Северном Кавказе // Kavkaz-Forum. 2022. № 10 (17).
4. **Галкина Е.В., Крючков И.В., Гундарь Е.С.** Восприятие студенческой молодежью современных этнополитических и социально-экономических процессов на Северном Кавказе // Общество: политика, экономика, право. 2019.
5. **Гриценко Г.Д.** Политика идентичности на Северном Кавказе: экспертное сообщество об успехах и проблемах ее реализации // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 87 (7).
6. **Елоев А.А., Кесаева Ж.Э.** Воспитательный потенциал социокультурных институтов в совершенствовании молодежной политики // ЦИТИСЭ. 2021. № 1 (27).
7. **Ескиева М.В.** Особенности реализации государственной молодежной политики в Северо-Кавказском федеральном округе // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки». 2022. № 5 (68) // <http://alley-science.ru>.
8. Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 // <https://constitution.garant.ru/act/federative/71587690>.
9. О внесении изменений в государственную программу. Республики Дагестан «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан» на 2024 год. Министерство по делам молодежи Республики Дагестан // <https://docviewer.yandex.ru/view/>.
10. О молодежной политике в Российской Федерации: федеральный закон № 489-ФЗ от 30 декабря 2020 г. (ред. от 28 декабря 2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 1089-р. // [https://consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_416511](https://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416511).

12. **Попов А.В., Самыгин П.С., Самыгин С.И.** Государственная политика регионального развития как механизм управления социально-экономическими процессами на Северном Кавказе // Муниципальная академия. 2024. № 2.
13. **Ростовская Т.К., Князькова Е.А.** Молодежная политика в современной России. Москва: Издательство Юрайт, 2020.
14. **Саенко Т.В.** О некоторых проблемах реализации молодежной политики: федеральный и региональный аспекты // Via in tempore. История. Политология. 2016. Вып. 40. № 22. (43).
15. **Сайганова Е.В.** Актуальные проблемы молодого поколения как фактор развития молодежной политики на федеральном и региональном уровне // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2020. № 52.
16. **Семочкина Е.В.** Современные подходы в реализации молодежной политики органами государственной власти Российской Федерации // Социально-политические науки. 2021. Т. 11. № 6.
17. **Суббота А.В.** Взаимодействие региональных органов власти и общественных организаций по осуществлению молодежной политики в современных условиях // Форум молодых ученых. 2020. № 10 (50).
18. **Шабанова М.М., Алахвердиева С.В., Муллахмедова С.С., Шахпазова Р.Т.** Приоритеты формирования молодежной политики на региональном уровне на примере Республики Дагестан // Региональные проблемы преобразования экономики. 2022. № 1 (135).
19. **Ярычев М.У.** Особенности молодежной политики на территории СКФО // Евразийский научный журнал. 2016. № 12.

**M.M. GADZHIEV**

Doctor of Political Sciences,  
Chief Researcher of the Federal Research Center  
of the Russian Academy of Sciences,  
Makhachkala, Russia

## **YOUTH POLICY IN THE NORTH CAUCASUS: STATUS AND PROSPECTS**

*The article states that young people as the most active part of the population in the social perspective, inheriting spiritual, moral and social values, shape the development of society and the state. Attention is drawn to the fact that the development of the North Caucasus Federal District is of particular importance due to its geopolitical position and complex ethnic composition of the population. The unfavorable position of young people has a negative impact on the innovative development of society and the state. As a result of the above, when the uncertainty of socio-economic development and crises in various spheres of life grow, the importance of youth policy, which contributes to solving the strategic tasks of regional development, increases. The state officially recognized the need for youth policy. The features of youth policy in the North Caucasus, its involvement in political events as one of the main conditions for the formation of civil society are considered. The relevance of the study is due to the fact that modern youth lives in conditions of a deep and extensive revision of basic values, protracted socio-economic and political reforms. The purpose of the study was to analyze the state youth policy in the North Caucasus and identify the factors hindering its development. The stated goal determines the following tasks of the state: its activities should be aimed at organizing youth policy and establishing contacts with young people. The main research methods are description, generalization, synthesis, logical analysis, deduction, induction, systematization. Some problems of youth policy in the North Caucasus are listed. Particular attention is paid to socio-cultural institutions – as mechanisms for improving youth policy. From the analysis of the listed problems, conclusions are made that the tasks of the government in modern conditions should consist in developing practical solutions for youth policy. The conclusions proposed in the article will contribute to increasing the effectiveness of youth policy in the North Caucasus.*

**Key words:** youth policy, civil society, youth, socio-economic development, economic crisis, North Caucasus Federal District, religious organizations, Government of the Russian Federation, interethnic conflicts.