

DOI 10.35775/PSI.2025.75.10.003

УДК 32

А.К. ЭГЕМБЕРДИЕВ

аспирант Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы при Президента РФ,  
Россия, г. Москва

## НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2026-2030 ГОДЫ – СУЩЕСТВЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

*В статье рассматриваются ключевые положения новой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026-2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 15 октября 2025 г. № 738. Автор анализирует причины обновления миграционной политики и ее связь с задачами обеспечения национальной безопасности, цифровизации государственного управления и регулирования трудовой миграции. Особое внимание уделено внедрению биометрической идентификации, созданию цифрового профиля иностранного гражданина и новым требованиям к работодателям, привлекающим иностранную рабочую силу. Подчеркивается, что Концепция формирует приоритет безопасности над экономическими интересами и ориентирована на снижение нелегальной миграции, упорядочение трудовых потоков и повышение прозрачности пребывания мигрантов в России. Рассматриваются возможные социально-экономические последствия для стран Центральной Азии, традиционно поставляющих трудовые ресурсы в РФ, а также риски и проблемы реализации цифровых инструментов контроля. Делается вывод о том, что новая миграционная политика России сочетает элементы ужесточения и модернизации, направленные на укрепление государственного контроля и правопорядка при сохранении возможности легальной трудовой миграции.*

**Ключевые слова:** миграционная политика, национальная безопасность, биометрия, цифровизация, трудовая миграция, иностранные граждане, Россия, 2026-2030 годы.

В современных условиях проблемы совершенствования государственной миграционной политики России становятся актуальной и научно значимой исследовательской задачей.

При этом, в начале исследования следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 11; 12; 13. С. 372; 14. С. 264-273].

Однако проблему современной концепции государственной миграционной политики Российской Федерации нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026-2030 годы» [9] была утверждена новая Концепция миграционной политики

России на 2026–2030 годы. Предыдущая концепция миграционной политики на 2019–2025 годы была утверждена 31 октября 2018 года [10].

Новая миграционная политика стала ответом на накопившиеся экономические и социальные вопросы, связанные с миграционной сферой. В общественно-политической дискуссии в России последних лет приводились примеры негативных последствий миграции, например, данные о значительном объеме денежных переводов мигрантов за рубеж (по некоторым данным до 32 млрд долларов в год), о потерях бюджетов из-за высокой доли теневой занятости.

Новый документ вводит обязательную биометрию, новые экзамены для мигрантов, цифровые профили, а также предусматривает меры по снижению нелегальной занятости. Существенно меняются правила для иностранных граждан и работодателей в заключении трудовых контрактов.

Именно для решения этих проблем Концепция преследует несколько основных целей (пп. 20–41 Концепции):

- 1) обеспечение национальной безопасности и правопорядка;
- 2) удовлетворение потребностей российской экономики в рабочей силе;
- 3) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- 4) снижение доли нелегальной миграции и незаконной трудовой деятельности.

**Национальная безопасность.** Главное в новой Концепции состоит в том, что вносятся изменения в реализацию стратегии национальной безопасности России. В рамках нового подхода миграционная политика была закреплена в качестве одного из инструментов обеспечения национальной безопасности. Вопросы въезда, пребывания и трудоустройства иностранцев теперь рассматриваются не только через призму экономической целесообразности и экономического развития России, но и через призму угроз – террористических, криминальных и идеологических, поскольку миграция выступает каналом проникновения в Россию экстремистской идеологии и агентов террористических организаций.

Российское миграционное законодательство после теракта в 2024 году в «Крокус Сити» приобрело запретительный характер и была провозглашена цель добиваться въезда иностранных граждан на короткое время, не допуская их оседания. МВД России была поручено дополнительные задачи. Первым из них указание Президента России В.В. Путина в рамках Концепции 2025–2030 года от 15 октября № 738 создать в составе МВД РФ специальную Службу по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан. На пост руководителя этой службы, заменившей Главное управление МВД по вопросам миграции, назначен заместитель Генерального прокурора РФ А.В. Кикоть. Это событие обозначило, что поиск компромисса в миграционной политике между экономическими интересами и соображениями национальной безопасности завершился в пользу абсолютного приоритета национальной безопасности, по крайней мере, на уровне декларирования ее приоритетности.

МВД России, ранее отвечавшее преимущественно за оформление документов и регистрацию иностранных граждан, теперь наделяется широкими полномочиями по оперативно-розыскной деятельности и дознанию в сфере миграции. Это позволит ведомству не просто фиксировать нарушения, но и выявлять преступ-

ные группы, занимающиеся нелегальной перевозкой, фиктивной регистрацией или трудовой эксплуатацией мигрантов в том числе осуществлять надзор за несовершеннолетними детьми мигрантов.

В ключевых транспортных узлах: аэропортах, железнодорожных вокзалах и пунктах пересечения границы, создаются специализированные пункты миграционного контроля. Они будут оснащены современными системами биометрической идентификации и подключены к единой базе данных, что ускорит проверку прибывающих и выезжающих лиц.

По данным Следственного Комитета России за 2025 год на 10% увеличилось число преступлений с участием иностранных граждан. Широко применяется административная ответственность. 13 октября 2025 года председатель Государственной Думы РФ В.В. Володин заявил, что с 5 февраля 2025 года, когда начал работать реестр нелегальных мигрантов, из России было выдворено около 35 тыс. человек нарушивших миграционное законодательство. Вместе с тем он уточнил, что в базе данных о мигрантах, незаконно находящихся на территории России (реестре контролируемых лиц), по состоянию на 1 сентября 2025 года числились 770 тысяч человек, треть из которых – женщины и дети. С 11 сентября 2025 года нелегальным мигрантам запрещено регистрировать браки и разводы, устраивать детей в детские сады и школы, получать водительские права, управлять транспортом и открывать банковские счета.

4 октября 2025 года на саммите Центральной Азии и Россия, президент РФ Владимир Путин сказал: «Россия заинтересована в рабочей силе из Таджикистана, но здесь есть проблемы, на которые указывают граждане РФ. Прежде всего мы должны думать о гражданах нашей страны».

**Цифровизация и цифровой профиль иностранца.** С 30 июня 2025 года для граждан из стран с безвизовым режимом (включая Азербайджан, Армению, Казахстан, Киргизию, Таджикистан, Узбекистан) действует новый порядок въезда. Не менее чем за 72 часа до поездки въезжающим в Россию необходимо скачать мобильное приложение «ruID», заполнить в нем анкету о целях визита и сдать упрощенную биометрию (сделать фото лица и записать голос). После проверки в приложении формируется QR-код, который предъявляется на границе.

**Биометрия и SIM-карты: новые правила.** С 1 января 2025 года изменились правила покупки и использования российских SIM-карт для иностранцев. Теперь для оформления договора с оператором связи иностранный гражданин обязан сдать подтвержденную биометрию в Единую биометрическую систему (ЕБС) через уполномоченный банк. На одного иностранца может быть оформлено не более 10 SIM-карт. Иностранцы, оформившие SIM-карты до 2025 года, также обязаны сдать биометрию для продолжения их использования.

**Цифровой профиль.** Цифровой профиль иностранного гражданина представляет собой единое электронное досье под управлением МВД, которое объединит все данные о человеке: от биометрии из ЕБС и сведений из ruID до информации о месте жительства, работе, налогах и правонарушениях. Это сделает пребывание иностранца в стране полностью прозрачным для госорганов (п. 29 Концепции миграционной политики).

Цифровизация миграционной сферы это важнейшая задача государства, решение которой очень востребована в настоящее время. Цифровизация в мигра-

ционной отрасли началась в России еще в 2022 году, к 2030 году Россия намерена полностью перевести миграционный учет в цифровые системы.

В 2025 году предприняты конкретные шаги по поручению Президента России В.В. Путина, такие как: электронные документы, «реестр контролируемых лиц», мобильное приложение «Амина» для дополнительного контроля за местонахождением иностранных граждан. Ключевая инновация – единое удостоверение личности иностранного гражданина с созданием цифрового профиля, в который войдут данные биометрии, сведения об образовании, квалификации, судимости, истории пребывания в России и даже об уровне владения русским языком. По замыслу разработчиков, этот профиль станет основой для принятия решений о выдаче виз, разрешений на работу и участии в программе переселения соотечественников в России.

Такой подход призван снизить количество нарушений миграционного законодательства и повысить уровень интеграции мигрантов. Однако эксперты отмечают риски чрезмерной бюрократизации и возможной дискриминации по идеологическим или культурным признакам.

**Новые правила для работодателей.** Концепция значительно ужесточает требования к компаниям и физическим лицам, привлекающим на работу иностранных граждан. Основной вектор – повышение ответственности бизнеса за мигрантов. Работодателей обяжут осуществлять правовое и социальное сопровождение иностранных работников. Это дополнит уже существующие обязанности по уведомлению МВД и возложит на компанию часть ответственности за соблюдение мигрантом правил пребывания (п. 29 Концепции).

Это дополнит уже существующие обязанности работодателей по уведомлению МВД и возложит на компанию часть ответственности за соблюдение мигрантом правил пребывания (п. 29 Концепции).

**Трудовые мигранты без семей.** Правило, что мигранты прибывают без семьи, стало очередным чувствительным социальным нововведением для иностранных рабочих. Инициатором этого нововведения стала в 2025 году фракция ЛДПР в Государственной Думе РФ.

Особое внимание в новой концепции уделено регулированию притока трудовой миграции. Вместо стихийного приезда и поиска работы вводится пригласительная система. Работодатель инициирует приглашение конкретного иностранца, приезжающего без семьи, и берет на себя ответственность за его легальное пребывание и гарантирует его возвращение на родину после окончания контракта.

Также, в конце 2024 года Президент России В.В. Путин подписал закон, запрещающий принимать в школу детей мигрантов, которые не знают русского языка.

Ограничение, что члены семей иностранных работников не смогут приехать в Россию, направлено на минимизацию рисков неформальной миграции и предназначено для упрощения административного контроля.

**Приоритет организованного набора.** Государство будет активно стимулировать работодателей использовать организованные формы привлечения рабочей силы. Приоритет будет отдаваться целевому набору под конкретные проекты и предприятия, что позволит сократить нерегулируемый рынок труда (п. 28 Концепции).

По мнению профессора Государственного университета управления В.А. Волоха, в России происходит не ужесточение миграционного законодательства, а его совершенствование, в рамках чего организованный набор – это когда работники знают, к какому работодателю и на каких условиях они приедут. В миграционной политике должен быть баланс между национальной безопасностью, экономическими интересами и правами человека, причем как граждан России, так и иностранных граждан.

По словам председателя МОО «Профессиональный союз трудящихся-мигрантов» Р.И. Каримова, чтобы организованный набор работал в полной мере, надо закрыть границы и ввести трудовые визы. Сегодня основная масса трудовой мигрантов едут из безвизовых стран СНГ.

В миграционной политике России будет еще много изменений. Министерство экономического развития РФ предлагает расширить географию привлечения иностранных работников в Россию. Значительно увеличится число квот для дальних стран. К примеру, в России трудоустроены тысячи индийцев, работающих в основном в сфере легкой промышленности. Кроме того, список стран, отправляющих рабочую силу в Россию, расширяется Шри-Ланкой, КНДР и Вьетнамом. По данным Росстата РФ в 2024 году на работу устроились 13 тысячи граждан КНДР, что в 60 раз больше, чем в 2022 году.

Приток иностранной рабочей силы обусловлен тем, что российская экономика испытывает нехватку рабочей силы, дефицит которой оценивается в 3 млн работников, из которых 2 млн работников не хватает только в строительной сфере. Число рабочих сил будет расти по мере усовершенствования миграционного законодательства. В России находятся более 700 тысячи нелегалов, их нужно выдворят.

**Методом проб и ошибок.** Тем не менее, не все предложенные меры работают достаточно эффективно. Например, пилотный проект в Москве и Московской области, мобильного приложения «Амина» это электронное приложение, иностранные граждане сами регистрирует по адресу прибывание и должен жить по тому адресу для уведомления миграционных органов. «Амина» вызвало массовые увольнения рабочих в силу попадания в реестр контролируемых лиц. Как рассказывает Гульнара, гражданка Кыргызстана, которая работала уборщицей в одной из медицинских клиник г. Москвы:

«У меня было все хорошо, не нарушала правил пребывания, встала на учет, устроилась на работу легально, уведомила о трудовом договоре в МФЦ. Однако, спустя 25 дней на работу пришло мобильное сообщение о том, что я в списке реестра нелегальных иностранных рабочих. Попыталась узнать, есть ли услуги, где содействуют выходу из реестра, но не стала обращаться, причина не известна, не говорят. Я потратила более 50 тысяч рублей, прошла все проверки, получила необходимые документы, но все равно пришло уведомление, что я должна в течение семи дней покинуть страну. Пришлось возвращаться на родину. Таких, как я, граждан очень много, причины запрета неизвестным».

Вполне вероятно, что это могло быть сбоем самой информационной системы, неправильным заполнением базы данных, могли быть еще какие-то причины, приводящие к выдворению иностранного гражданина за пределы России.

В целом пока что мобильное приложение «Амина» наносит определенный ущерб бизнесу, который сталкивается с затруднениями при наборе иностранных рабочих.

**Изменения в миграционных потоках.** По данным аналитического центра Kginfo.ru за последние три года, то есть в 2023-2025 годах, приток трудовых мигрантов из Средней Азии в Россию сокращается. По разным данным, порядка 2 млн человек уехали на родину, из них большая часть выбыла добровольно и самостоятельно.

Причины и мотивы для отъезда различные, но среди них нужно отметить, что Россия становится менее привлекательным. К примеру, в Кыргызстане – стране-члене ЕАЭС, на начало 2025 года в России работало порядка 385 тысяч человек, при том, что в 2021 году количество рабочих из Кыргызстана в России достигало порядка 800 тысяч человек. Впрочем, по данным Аналитического центра Kginfo.ru, процесс изменения миграционных потоков позитивно сказался на качестве рабочей силы. Среди оставшихся в России работать граждан Кыргызстана порядка 60-65% были квалифицированными работниками, в том числе водители, строители, повара, работники торговли и менеджеры. Около 50 тысяч граждан Кыргызстана в России занимаются предпринимательством.

Помимо этого, по некоторым оценкам, около 70 тысяч граждан Кыргызстана находятся на территории России нелегально, то есть с различными нарушениями миграционного законодательства.

Изменения миграционного законодательства увеличивает безработицу в Кыргызстане, в котором около 200 тысяч человек не могут найти себе работу, и не могут выехать в Россию, поскольку большинству из них закрыт въезд. Поэтому растет популярность работы в других странах, что выражается в росте курсов по изучению английского, немецкого, корейского и турецкого языков. По данным руководителя Агентства трудоустройства за рубежом при Министерстве труда, занятости и миграции Кыргызстана Республики, Арслан Байсопуева, при поддержке агентства за девять месяцев 2025 года трудоустроены за рубежом свыше 29 тысяч кыргызских граждан. Также Кыргызская Республика имеет двухсторонних договоров для трудоустройства граждан с такими странами как Южная Корея, Россия, Великобритания, Турция, Болгария, США, Словакия, Италия, Венгрия, Германия. Суммарно на долю стран дальнего зарубежья приходится свыше 200 тысяч кыргызских граждан, то есть уже сопоставимо с количеством работников из Кыргызстана в России, их количество быстро растет.

В 2023 году МИД Кыргызстана и Министерство труда, занятости и миграции Кыргызстана получили поручение разработать другие направления для трудовой миграции. Также, под контролем профильных государственных органов, в странах Центральной Азии работают свыше 700 частных агентств занятости (ЧАЗ) по трудоустройству граждан за рубежом. Только в Кыргызстане работают более 167 частных агентств занятости (ЧАЗ). В марте 2024 года Министерство труда, миграции и занятости населения Таджикистана зафиксировало отток трудовых мигрантов из России. По данным этого министерства, большая часть мигрантов едет на заработки в другие страны.

В других странах Средней Азии такая же тенденция. Например, в Узбекистане набирают популярности курсы немецкого языка, в том числе и для взрослого населения. Потенциальные работники ищут альтернативные направления вместо России. В 2025 году Германия выделила дополнительно квоту на 50 тысяч рабочих мест для граждан Узбекистана, при этом одним из требований было знание немецкого языка.

Между тем, Узбекистан был основным донором трудовых ресурсов в России. В 2021-2023 годах из Узбекистана приезжало порядка 40-42% рабочих, но в последние годы ситуация стала меняться. В 2024-2025 годах на долю Узбекистана приходится всего 26-28% от общего количества иностранных работников, работающих в России.

Изменения миграционных потоков видны и по российской статистике. В 2023 году из 652 тысяч трудовых мигрантов из Кыргызстана в РФ поехали более 627 тыс. человек. По данным Росстата РФ, в 2024 года миграционный прирост в РФ составил 568 тысяч человек. Как заявила представитель МВД РФ Ирина Волк, в 2024 году из России выдворены свыше 190 тысяч мигрантов, 260 тысячам было отказано во въезде.

Тем не менее, пока что Россия привлекает большую часть трудовых мигрантов из Средней Азии. По данным за 2025 год, на долю Узбекистана приходится 23,3%, Таджикистана – 16,7%, Кыргызстана – 10,4%, иностранных граждан, приехавших в Россию на работу. Далее 9,5% приходится на граждан Беларуси, и на другие страны 40,1%.

Таким образом, новая миграционная политика на 2026-2030 годы движется в трех направлениях: 1) национальной безопасности; 2) борьбы с нелегальной миграцией; 3) государство ужесточает контроль через цифровые инструменты: биометрию, электронные профили и реестр нарушителей. Одновременно для тех, кто готов работать легально и соблюдать законы, правила пребывания становятся понятнее.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. **Алиев Ш.О.** Современные проблемы регулирования внешней миграции в Российскую Федерацию и пути их решения // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 8.
2. **Волох О.В., Алехин В.С.** «Мигрирующая» столица как фактор развития регионов и повышения уровня жизни в России // Вопросы политологии. 2025. № 1.
3. **Золкин А.Л., Новосельский С.О., Игнатова М.Н., Терентьева А.Е., Михайлов А.М.** Управление миграционной политикой как фактор национальной безопасности // Вопросы политологии. 2024. № 9.
4. **Медведев Н.П.** Миграционная политика суверенных государств: формирование современных моделей // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 5.
5. **Павлов Н.В., Останина А.М.** Правовые и организационные аспекты противодействия незаконной миграции // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 11.

6. Сулейманова Ш.С. Миграционная политика России в отношении стран Центральной Азии // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 3.
7. Тарасенко Е.Н., Моисеев Г.Е., Кирина А.А., Шевченко А.В. Приоритизация миграционной политики как одна из ключевых задач национальной безопасности Российской Федерации // Вопросы политологии. 2025. № 1.
8. Тарасенко Е.Н., Ажигалиева М.М., Рудченко В.В. Медиа репрезентация мигрантов как «угрозы национальной идентичности» в образовательной и трудовой сферах // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2025. № 1.
9. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026-2030 годы» // Официальное опубликование правовых актов: офиц. сайт // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202510150055>.
10. Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» // Официальное опубликование правовых актов: офиц. сайт // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810310046>.
11. Шатков А.Ю. Миграционная политика современной России: особенности и перспективы в новых условиях // Вопросы политологии. 2025. № 2.
12. Шпаковский С.А. Международные организации и регулирование миграционных процессов: структура и взаимодействие // Вопросы политологии. 2024. № 9.
13. Syzdykova Zh., Koblandin K., Medvedev N. Migration Practices in Europe: Economic and Cultural Factors // Indonesian Journal of Geography. 2023. Т. 55. № 2.
14. Syzdykova Z., Medvedev N., Suleymanova S., Nazarova E., Volokh V. Governance of Cross-Border Migration in Asia // Space and Culture, India. 2020. Т. 7. № 4.

**А.К. EGEMBERDIEV**

Postgraduate Student, Russian Presidential  
Academy of National Economy and Public Administration,  
Moscow, Russia

## **NEW CONCEPT OF STATE MIGRATION POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR 2026-2030 – SIGNIFICANT CHANGES IN MIGRATION POLICY**

*This article examines the key provisions of the new Concept of State Migration Policy of the Russian Federation for 2026-2030, approved by Decree No. 738 of the President of the Russian Federation dated October 15, 2025. The author analyzes the reasons for updating migration policy and its connection with the objectives of ensuring national security, digitalizing public administration, and regulating labor migration. Particular attention is paid*

*to the implementation of biometric identification, the creation of a digital profile for foreign citizens, and new requirements for employers hiring foreign labor. It is emphasized that the Concept prioritizes security over economic interests and is aimed at reducing illegal migration, streamlining labor flows, and increasing the transparency of migrants' stay in Russia. The potential socioeconomic consequences for Central Asian countries, traditional labor suppliers to Russia, are considered, as well as the risks and challenges of implementing digital control tools. It is concluded that Russia's new migration policy combines elements of tightening and modernization, aimed at strengthening state control and law and order while preserving the possibility of legal labor migration.*

**Key words:** migration policy, national security, biometrics, digitalization, labor migration, foreign citizens, Russia, 2026-2030.