

ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ

6(46), 2022

Научный журнал

Журнал «Евразийский Союз: вопросы международных отношений»
включен в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы основные
научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим наукам

МОСКВА, 2022

ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ

Научный журнал

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:

ЖИЛЬЦОВ
Сергей Сергеевич

доктор политических наук, заведующий кафедрой политологии и политической философии Дипломатической академии МИД РФ, Россия, г. Москва

ЗАМЕСТИТЕЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА:

АБРАМОВА
Ольга Дмитриевна

главный редактор журнала, доктор политических наук, Россия, г. Москва

БОЖАНОВ
Владимир
Александрович
НАСИМОВА
Гульнар Орленбаевна

доктор исторических наук, Белоруссия, г. Минск

доктор политических наук, Казахстан, г. Алматы

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

АБРАМОВ
Валерий Леонидович

доктор экономических наук, Россия, г. Москва

АРУПОВ
Акимжан Арупович

доктор экономических наук, Казахстан, г. Алматы

АЮШОВА
Зауре Каримовна

доктор юридических наук, Казахстан, г. Алматы

БЕКБОСЫНОВ
Мэлэ Боромбаевич

Председатель Попечительского Совета журнала, доктор политических наук, Россия, г. Москва

БЛОХИН
Владимир Владимирович

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

ВЫСОЦКИЙ
Андрей Викторович

кандидат политических наук, заместитель главного редактора научного журнала «Евразийский Союз: вопросы международных отношений», Россия, г. Москва

ГАЙДУК
Вадим Витальевич

доктор политических наук, Россия, г. Уфа

ГОНЧАРОВ
Петр Константинович

доктор социологических наук, Россия, г. Москва

ГРИШНОВА
Елена Евгеньевна

доктор политических наук, Россия, г. Москва

КАССАЕ НЫГУСИЕ В.
МИКАЭЛЬ

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

КИРАБАЕВ
Нур Серикович

доктор философских наук, Россия, г. Москва

КОМЛЕВА
Валентина Вячеславовна

доктор социологических наук, Россия, г. Москва

КОЗЛОВ
Геннадий Яковлевич

доктор исторических наук, Россия, г. Рязань

МЕДВЕДЕВ
Николай Павлович

доктор политических наук, Россия, г. Москва

МИХАЙЛЕНКО
Александр Николаевич

доктор политических наук, Россия, г. Москва

МУРАВЫХ
Анатолий Иванович

доктор экономических наук, Россия, г. Москва

НЕСТЕРЧУК
Ольга Алексеевна

доктор политических наук, Россия, г. Москва

НАЗАРОВ
Александр Данилович

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

ОРЛОВ
Игорь Борисович

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

ОЖИГАНОВ
Эдвард Николаевич

доктор философских наук, Россия, г. Москва

САВИНОВ
Леонид Вячеславович

доктор политических наук, Россия, г. Новосибирск

СЛИЗОВСКИЙ
Дмитрий Егорович

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

СЫЗДЫКОВА
Жибек Сапарбековна

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

ЯВЧУНОВСКАЯ
Регина Анатольевна

доктор политических наук, Россия, г. Москва

Главный редактор – О.Д. АБРАМОВА (д.п.н.)

Редакционная коллегия

Божанов В.А. (д.п.н., Белоруссия, г. Минск)

Насимова Г.О. (д.п.н., Казахстан, г. Алматы)

Высоцкий А.В. (к.п.н., зам. главного редактора, г. Москва)

Насимова Г.О. (д.п.н., Казахстан, г. Алматы)

Гончаров П.К. (д.с.н., Россия, г. Москва)

Медведев Н.П. (д.п.н., Россия, г. Москва)

ISSN 2306-5702

УЧРЕДИТЕЛИ:

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия
Рег. № ПИ № ФС77-50417
от 29 июня 2012 г.

Журнал издается
один раз в три месяца

Адрес редакции:

115598, г. Москва,
ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.evrzouz.ru

E-mail:
evrzouz@yandex.ru

Мнение авторов
может не совпадать
с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат
обязательному
рецензированию.

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 28.12.2022

Формат 60×84/8.

Объем 11,5.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ №

Отпечатано
в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва,
ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

СОДЕРЖАНИЕ

Слизовский Д.Е., Жалнин В.А. «История России» для неисториков: концепция и опыт прочтения в интернациональной студенческой среде	431
Трунов И.Л. Продовольственная безопасность России	443
Ван Цзюньтао, Кучумова Е.В. Значение института Конфуция для китайской культурной дипломатии	449
Магадиев М.Ф. Современные аспекты сотрудничества Российской Федерации и КНР в политической и социально-экономической сферах	457
Максимова Д.Д., Николаева Т.С. Вахтовый метод работы в Арктике	466
Савельева М.А. Проблемы становления государственности в странах ЕАЭС после распада СССР.....	472
Товсултанов Р.А., Товсултанова М.Ш., Галимова Л.Н. Арабская диаспора в США в начале XXI века: между ассимиляцией и консолидацией	480
Ягафарова Г.А., Чернова А.С., Егорова Д.Д., Ахмедьянова Р.И. Межэтническое и межкультурное общение студентов в ВУЗах.....	488
Эчимович М. Особенности торгово-экономических отношений Российской Федерации и Республики Сербии на современном этапе	494
НАШИ АВТОРЫ.....	508
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	512
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ	513

Д.Д. МАКСИМОВА

кандидат политических наук, и.о. заведующей кафедрой международных исследований Института зарубежной филологии и регионоведения Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Россия, г. Якутск.

Т.С. НИКОЛАЕВА

ведущий специалист кафедры международных исследований Института зарубежной филологии и регионоведения Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Россия, г. Якутск

ВАХТОВЫЙ МЕТОД РАБОТЫ В АРКТИКЕ

Сегодня арктические государства сталкиваются с рядом проблем, основными из которых являются дефицит квалифицированных кадров, высокий уровень безработицы и отток населения. Именно поэтому развитие человеческого капитала на Севере и в Арктике является одной из самых приоритетных задач в политиках арктических государств. Обеспечение Арктической зоны РФ квалифицированными рабочими кадрами означает успешное ее освоение, а вместе с тем и закрепление своих прав на использование и расширение территории. Однако использование потенциала человеческого капитала на местах освоения природных ресурсов не гарантирует стабильное и планомерное социально-экономическое развитие арктических районов. В связи с этим возникает альтернативный метод освоения Арктики – вахтовый.

На долю Российской Федерации и Канады приходится большая часть арктической территории и ее природных ресурсов. Поэтому сравниться с Россией в методах освоения такой большой территории может только вторая по площади арктическая страна Канада. Также стоит взять во внимание тот факт, что на северных и арктических территориях обеих стран проживает автохтонное население. С целью рассмотреть актуальность применения вахтового метода в Российской Арктике в этой статье делается сравнение с канадским опытом. Вахтовый метод работы является вполне стандартной моделью для современных горнодобывающих, нефтяных и других промышленных предприятий в отдаленных районах, в том числе на территории Арктики. В результате исследования авторы

статьи приходят к выводу, что в первую очередь вахтовый подход применялся по причинам нехватки кадров на местах и экономической выгоде.

Ключевые слова: Север, Арктика, Россия, вахтовый метод, Канада, СССР, человеческий капитал, кадровая политика.

Вахтовый метод работы – это такая форма осуществления трудового процесса, которая происходит вне места постоянного проживания работников [6]. В английском языке распространен следующий термин для вахтовых работников – FIFO Workers (fly-in fly-out workers).

Вахтовый метод работы может иметь как негативные, так и позитивные последствия в контексте устойчивого развития. Причем зачастую как положительные, так отрицательные результаты этой формы организации труда можно встретить одновременно. Нельзя однозначно сказать является ли данный механизм работы «плохим» или «хорошим» с перспективы устойчивого развития общества. Однако одно остается ясным – вахтовый метод работы продолжит развиваться на территории Арктики в ближайшем будущем.

В 1930-1940-е годы началось активное заселение и промышленное освоение арктических территорий Советского Союза. Были построены такие стратегически важные порты в Арктике как Игарка, Диксон, Певек и Тикси, основаны города Нарьян-Мар, Воркута и т.д. В это же время в арктических районах Западной Сибири были обнаружены первые крупные залежи нефти и газа. В 1960-х годах в регионе были открыты крупнейшие нефтегазовые месторождения Уренгойское, Ямбургское и др. [3].

В 1970-1980-е годы в СССР основным методом освоения стал вахтовый метод, так как часто месторождения находились на неосвоенных удаленных от центра территориях. Впервые межрегиональный вахтовый метод работы был применен в 1974 г. в вахтовом поселке Харасавэй (Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа Российской Федерации) [3].

В советский период вахтовый метод считался дорогим и вынужденным [4]. Концепция развития Севера и Арктики гармонировала с политикой неосвоенных территорий, поэтому параллельно с вахтовым методом на Севере и в Арктике строились поселки и города. Такой подход и позволяет нам сейчас говорить о том, что Арктическая зона в РФ по сравнению с другими арктическими государствами – самая населенная территория.

Как и в СССР, в Канаде приобретает популярность создание временных рабочих поселений в 1970-е гг. в связи с разработкой месторождений в более отдаленных районах. Но в отличие от Советского Союза широкое распространение данной практики в Канаде стало во многом следствием желания работодателей сэкономить и отсутствием в политике государства приоритетной задачи основания постоянных монопрофильных поселений

на территориях [7]. Немаловажным также являлись нехватка рабочей силы на местах и рост спроса на квалифицированные кадры, которые в большинстве своем стимулируют развитие вахтового метода работы в Арктике.

С распадом Советского Союза подход к развитию Севера и Арктики был в корне изменен. Чтобы снизить давление на казну было предложено переселить жителей Севера и Арктики России в регионы с благоприятными климатическими условиями. Арктическую территорию планировалось осваивать лишь с использованием вахтового метода [1]. Такая позиция нашла отражение в таких законодательных актах, как Федеральный закон от 19 июня 1996 года № 78-ФЗ «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации», который предусматривал то, что «государство в целях оптимизации численности населения на Севере, снижения нагрузки на инфраструктуру использует вахтовый метод» [5].

На сегодняшний день закрытие северных городов и переселение северян не являются реальной практикой. Наоборот, арктические регионы РФ продолжают развиваться и ищут пути устойчивого развития. В то же время, использование вахтового метода остается активно используемой практикой, так как является наиболее рациональным с экономической точки зрения методом освоения территории.

Касательно вахтового метода работы существует следующая проблема, которая неоднократно подчеркивается в стратегических документах, сообщениях СМИ. Она звучит таким образом: добывающие компании, осуществляющие свою деятельность на той или иной территории, извлекая выгоду, используют труд вахтовых работников, а также пользуются товарами и услугами крупных городских центров; подобные действия негативно сказываются на местных поселениях с экономической точки зрения, поскольку не обеспечивают трудоустройство местного населения [7].

Правильная государственная кадровая политика способна найти решение этих проблем и максимизировать выгоды, получаемые регионами, где осуществляют свою деятельность добывающие организации. Так, например, в Канаде между добывающими компаниями и местными представителями заключаются соглашения, где предпочтение при найме отдается местным работникам при условии, что они соответствуют определенным требованиям.

Другой проблемой является то, что разработка месторождений на местах вызывает беспокойство у коренного населения по поводу изменения окружающей среды, разрушения мест, имеющих духовную ценность, и/или неблагоприятное воздействие на охоту, рыболовство и другие традиционные виды деятельности.

Вызывают также опасение и вахтовые работники, которые так или иначе влияют на жизнь местного населения: отрицание традиций и принципов

взаимоотношения с природой коренного населения Севера и Арктики, повышение уровня преступности, алкоголизм и так далее [7]. По мнению Погодаева М.А., заместителя министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия), это связано с проблемой образования, просвещения, культуры людей. Данная проблема требует системного подхода: государство и добывающие компании должны над этим работать. Добывающие компании, соответственно, должны разработать определенную корпоративную политику, определенные кодексы для работников. Одновременно работников необходимо образовывать, просвещать о культуре, религии и традициях коренных народов. Соответственно, с коренными народами тоже необходимо вести работу: предоставлять полную информацию о деятельности той или иной компании, заранее заручиться предварительным осознанным согласием на ведение работ, обеспечить защищенность их прав и взаимовыгодные условия [2].

Вахтовый метод работы также может рассматриваться как позитивный способ поощрения государством участия коренного населения Севера и Арктики в разработке ресурсов. В Канаде первой программой по найму вахтовых работников из числа аборигенного населения стал Панарктический нефтяной проект (*Panarctic Oil Project*). Так, эскимосы, проживающие в деревнях Понд-Инлет и Арктик-Бэй, Баффинова Земля отправились на разработку ресурсов на разведочные участки Канадского Арктического архипелага. Данный метод работы позволил представителям коренного населения Канады непосредственно принимать участие в деятельности, основанной на добыче ресурсов, при этом сводя к минимуму потенциальные неблагоприятные социальные эффекты и сохраняя традиционный образ жизни за счет разделения работы и дома [7].

Однако возможность работы в отраслях промышленности далеко не всегда является тем, чего хотят представители коренного населения. Пунктуальность, последовательность, иерархическая структура управления и вообще общие черты промышленного труда в большинстве своем могут не соответствовать традиционному жизненному укладу коренного населения Севера и Арктики.

За последние десятилетия права коренного населения значительно расширились и укрепились. Так, в Канаде в результате решений судов в области земельных прав коренных жителей, соглашений по земельным искам, государственной политики в целом, заключение соглашений о воздействии на природную среду и выплаты для местных общин стали неотъемлемой частью пакета нормативных требований, связанных с разработкой крупных ресурсных проектов. Данные соглашения предназначены для того, чтобы устранить обеспокоенность среди коренного населения по поводу потенциальных неблагоприятных последствий на местные общины и в то же время обеспечить получение местным населением выгод от разработки ресурсов.

Вахтовые работники стали неотъемлемой частью рабочей силы Арктического региона. Существует множество причин, по которым работодатель отдает предпочтение вахтовому методу работы. Наиболее распространенная причина – отдаленная местность. Другие причины включают экономическую выгоду и потребность в определенном наборе навыков, который, к сожалению, зачастую недоступен в местном сообществе. Какой бы ни была причина, вахтовый метод работы является наиболее востребованным методом работы на современных горнодобывающих, нефтяных и других промышленных предприятиях Арктики.

Помимо этого, существует ряд проблем, которые так или иначе связаны с таким методом работы. Правильная государственная кадровая политика способна найти решение этих проблем и максимизировать выгоды, получаемые регионами, где осуществляют свою деятельность добывающие организации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Алешкевич Е.С.* Реализация политических решений освоения Крайнего Севера: к истории развития вахтового метода // Крайний Север: особенности труда и социализации человека. Биография, вахтовый труд и социализация человека в северном индустриальном городе / Под ред. Ф. Штаммлер, Г. Эйльмштейнер-Саксингер. Материалы научно-практической конференции. 4-6 декабря 2008 г. Рованиemi: Арктический Центр Университета Лапландии, 2009.

2. Интервью с заместителем министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) М.А. Погодаевым. Май 2022 г.

3. История освоения русской Арктики: от поморских кочей к атомным ледоколам // Инвестиционный портал Арктической зоны России. 2020 // <https://arctic-russia.ru/article/istoriya-osvoeniya-russkoy-arktiki-ot-pomorskikh-kochey-k-atomnym-ledokolam/>.

4. Север как объект комплексных региональных исследований / В.Н. Лаженцев (отв. ред.). Сыктывкар: Коми научный центр УрО РАН, 2005.

5. Федеральный закон от 19 июня 1996 года № 78-ФЗ «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации» // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=10204200>.

6. *Paul Phillips.* Labour Policy // The Canadian Encyclopedia. 2020 // <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/labour-policy>.

7. *Storey Keith.* Fly-in/Fly-out: Implications for Community Sustainability // Sustainability. 2010. № 2 // https://www.researchgate.net/publication/45267933_Fly-inFly-out_Implications_for_Community_Sustainability.

D.D. MAKSIMOVA

*Candidate of political sciences, acting Head
of the Department of International Studies of the Institute
of Modern Languages and International Studies of the M.K. Ammosov
North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia*

T.S. NIKOLAEVA

*Leading Specialist of the Department
of International Studies, Institute of Modern Languages
and International Studies of the M.K. Ammosov
North-Eastern Federal University,
Yakutsk, Russia*

“FLY-IN FLY-OUT” METHOD IN THE ARCTIC

Today, the Arctic states are facing a number of problems, the main of which are the shortage of qualified personnel, high unemployment and the outflow of the population. That is why the development of human capital in the North and in the Arctic is one of the highest priorities in the policies of the Arctic states. Providing the Arctic zone of the Russian Federation with qualified workers means its successful development, and at the same time securing its rights to use and expand the territory. However, the use of the potential of human capital in the areas of development of natural resources does not guarantee stable and systematic socio-economic development of the Arctic regions. In this regard, there is an alternative method of developing the Arctic – fly-in fly-out method.

The Russian Federation and Canada account for most of the Arctic territory and its natural resources. Therefore, only the second largest Arctic country, Canada, can compare with Russia in the methods of developing such a large territory. It is also worth taking into account the fact that the autochthonous population lives in the northern and Arctic territories of both countries. In order to consider the relevance of the use of the “fly-in fly-out” method in the Russian Arctic, the article makes a comparison with the Canadian experience. The “fly-in fly-out” work method is quite a standard model for modern mining, oil and other industrial enterprises in remote areas as the Arctic. As a result of the study, the authors of the article come to the conclusion that, first of all, the “fly-in fly-out” work method was used for reasons of lack of personnel in the field and economic benefits.

Key words: *North, Arctic, Russia, fly-in fly-out method, Canada, USSR, human capital, personnel policy.*